

## INDICE

Prólogo .....	5
---------------	---

### **Capítulo I**

#### **El municipio**

*Guillermo Barrera Buteler*

1. Concepto de municipio .....	7
1.1. Base sociológica .....	8
1.2. Base territorial .....	9
1.3. Autosuficiencia .....	10
1.4. Organización jurídico-política propia inserta en una superior .....	12
2. El concepto de municipio en el derecho público argentino .....	13
3. El municipio como fenómeno jurídico multidimensional .....	15
4. Naturaleza del municipio .....	16
4.1. Posturas naturalistas .....	17
4.2. Posturas legalistas .....	19
5. Elementos del municipio .....	19
5.1. La población del municipio .....	20
5.2. El territorio del municipio .....	23
5.3. El poder del municipio .....	26
6. Fines del municipio .....	28
7. Personalidad jurídica del municipio .....	30
8. Municipio y ciudad .....	31
9. Municipio y Estado .....	32
10. Municipio y federalismo .....	33
11. Municipio y región .....	33

## Capítulo II

### Antecedentes históricos

*Alberto Zarza Mensaque*

1. Origen histórico del municipio .....	34
1.1. El municipio en Grecia .....	34
1.2. El municipio romano .....	37
1.3. El municipio en la Edad Media .....	39
1.4. El municipio indiano .....	41
1.5. Los cabildos después de 1810 .....	49
1.6. La supresión de los cabildos .....	50
2. Las ideas municipalistas en la doctrina argentina en el siglo XIX e inicios del siglo XX .....	52
3. La Constitución Nacional y el régimen municipal argentino .....	55
4. Evolución de la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación con relación a la naturaleza jurídica del gobierno municipal .....	59
5. Las constituciones provinciales y la autonomía municipal .....	68
5.1. La reforma de la Constitución de Córdoba de 1923 .....	71
5.2. Los municipios en las constituciones provinciales .....	75
Epílogo .....	78

## Capítulo III

### El derecho municipal

*Federico Justiniano Robledo*

1. Concepto .....	81
2. Objeto y método .....	84
2.1. Objeto .....	85
2.2. Consideraciones preliminares del método .....	86
2.3. El método jurídico .....	87
2.4. El municipio como fenómeno jurídico multidimensional .....	89
3. Fuentes del derecho municipal .....	91
3.1. Constitución Nacional .....	91

3.2. Tratados de derechos humanos .....	94
3.3. Las leyes que se dicten en consecuencia a la Constitución (art. 31 C.N.) .....	96
3.4. Las constituciones provinciales .....	97
3.5. Las leyes orgánicas municipales .....	98
3.6. Las cartas orgánicas municipales .....	99
3.7. Las ordenanzas, decretos y resoluciones municipales .....	100
3.8. Los convenios intermunicipales .....	101
3.9. Los convenios transfronterizos .....	101
3.10. La jurisprudencia de los tribunales superiores de justicia o cortes supremas provinciales, Corte Suprema de Justicia de la Nación y tribunales internacionales .....	103
3.11. La costumbre .....	108
3.12. Los principios generales del derecho .....	110
3.13. La doctrina u opinión de los tratadistas .....	111
3.14. La técnica .....	112
4. Autonomía científica y didáctica del derecho municipal .....	112
4.1. Autonomía científica .....	112
4.2. Autonomía didáctica .....	114
5. Relación con otras ciencias y disciplinas del derecho .....	116
5.1. Con la ciencia política y el derecho político .....	116
5.2. Con el derecho constitucional .....	117
5.3. Con el derecho administrativo .....	118
5.4. Con el derecho financiero .....	120
5.5. Con la filosofía política .....	121
5.6. Con la sociología .....	121
5.7. Con la historia del derecho .....	122

## Capítulo IV

### Marco regulatorio fundamental del municipio

*Guillermo Barrera Buteler*

1. Bases constitucionales del régimen municipal argentino .....	123
1.1. El municipio como uno de los niveles de gobierno previstos por la Constitución Nacional. Poderes originarios .....	123

1.2. La autonomía municipal .....	129
1.3. El “alcance y contenido” de la autonomía .....	136
1.4. El poder constituyente de las provincias y su potestad de reglar el “alcance y contenido” de la autonomía de los municipios ...	140
2. Los regímenes municipales de las provincias .....	144
3. Las cartas orgánicas municipales .....	145
3.1. Concepto y naturaleza jurídica de la Carta Orgánica .....	146
3.2. Bases constitucionales de la Carta Orgánica .....	148
3.3. Reforma de la Carta Orgánica .....	161
4. La Ley Orgánica Municipal .....	161
4.1. Concepto y naturaleza jurídica. ....	161

## Capítulo V

### Competencia del municipio

*Norma E. Bonifacino y Silvina Marcela Alvarez*

1. Competencia material del municipio ( <i>Norma E. Bonifacino</i> ) .....	165
Clasificación de las competencias municipales .....	170
Competencias originarias .....	171
Competencias sustantivas .....	173
Competencias administrativas .....	177
Competencias delegadas .....	177
Competencias concurrentes .....	180
Clasificación de las competencias municipales en la doctrina nacional y extranjera. ....	183
2. Competencia territorial del municipio ( <i>Silvina Marcela Alvarez</i> ) .....	187
a. Municipio de ejido urbano o villa. Pautas para su determinación o modificación. ....	188
b. Municipio de departamento o distrito. Mecanismo de determinación. ..	193
Sistema especial. ....	194
Ventajas e inconvenientes de uno u otro modelo. ....	194

**Capítulo VI**  
**Organización institucional del municipio**

*Carlos Aliaga y Norma E. Bonifacino*

1. Sistemas de gobierno del municipio en el derecho comparado y en las constituciones provinciales ( <i>Carlos Aliaga</i> ) .....	200
1.1. Organización del gobierno comunal en el derecho comparado .....	200
1.2. Sistemas de gobierno municipal en las constituciones provinciales ..	204
2. Formas de gobierno en la Constitución y en la Ley Orgánica Municipal de Córdoba .....	205
3. El sistema de gobierno de Concejo Deliberante e intendente .....	206
3.1. Concejo Deliberante .....	206
3.2. Las ordenanzas municipales: naturaleza; procedimiento para su formación, sanción y promulgación; publicidad; iniciativa, veto, tratamiento de urgencia y doble lectura .....	215
3.3. Departamento Ejecutivo o intendente. Elección, atribuciones y funciones. Organos auxiliares .....	222
4. Gobierno por comisión. Distintos sistemas. Su inserción en el derecho público provincial .....	225
4.1. La Comisión Municipal: integración, funciones, atribuciones y organización administrativa. el administrador o gerente .....	226
4.2. El administrador municipal o gerente .....	228
5. El Tribunal de Cuentas municipal .....	229
5.1. Fundamento de su existencia .....	229
5.2. Modos de elección y composición .....	230
5.3. Atribuciones .....	231
6. Las comunas: ( <i>Norma E. Bonifacino</i> ) .....	233
6.1. concepto .....	233
6.2. Bases y procedimiento de su organización .....	236
6.3. Competencia material .....	238
6.4. Competencia territorial .....	239
6.5. Gobierno de las comunas .....	240
6.6. Autoridades .....	240
Recursos .....	242

## Capítulo VII

### Responsabilidad de los funcionarios municipales

*Guillermo Barrera Buteler*

a. Responsabilidad de los funcionarios en el régimen municipal: fundamento .....	242
b. Los procedimientos para juzgar la responsabilidad política en los municipios regidos, por la Ley Orgánica y en los regidos por su Carta Orgánica .....	245
c. Revocación popular de mandatos electorales .....	246
d. El juicio político o revocatoria de mandatos por el Concejo Deliberante en la Ley Orgánica Municipal de Córdoba .....	253
e. Imposibilidad del ejercicio simultáneo de los procedimientos revocatorios .....	255
f. Semejanzas y diferencias entre ambos institutos .....	255
g. Responsabilidad política de los concejales y miembros de la Comisión Municipal .....	257
h. Responsabilidad política de los miembros del Tribunal de Cuentas .....	257
i. Revisión judicial de las resoluciones sobre responsabilidad política .....	258
j. Responsabilidad civil de los funcionarios .....	259
k. Responsabilidad penal de los funcionarios: relación entre el proceso penal y el desempeño de la función .....	260
l. Responsabilidad administrativa de los funcionarios municipales. ....	261

## Capítulo VIII

### Administración municipal (1ª Parte)

*Guillermo E. Barrera Buteler; Alvaro D. Rojas Moresi y Norma Bonifacino*

1. La función administrativa en el municipio Administración municipal central y descentralizada ( <i>Guillermo E. Barrera Buteler</i> ) .....	263
2. El patrimonio municipal ( <i>Alvaro D. Rojas Moresi</i> ) .....	267
El patrimonio del municipio: bienes del dominio público y bienes del dominio privado .....	267

El dominio público municipal .....	268
Bienes que lo integran .....	275
Caracteres del dominio público .....	276
Origen del destino de uso público: la afectación .....	279
Extinción del destino de uso público: la desafectación .....	281
El dominio privado del municipio .....	282
Uso especial del dominio público. ....	283
3. Servicios públicos ( <i>Norma Bonifacino</i> ) .....	286
Concepto .....	286
Titularidad .....	289
Servicios públicos municipales y provinciales .....	290
Caracteres .....	294
Modalidades de prestación .....	296
Responsabilidad del municipio en la prestación de los servicios públicos	
Fundamento .....	302
Derechos y deberes de los usuarios .....	304
Entes reguladores. Fundamento y funciones .....	306

## Capítulo IX

### Administración municipal (2ª Parte)

*Alberto Zarza Mensaque y Alvaro Rojas Moresi*

1. Restricciones y límites al derecho de propiedad privada en el interés público ( <i>Alvaro Rojas Moresi</i> ) .....	311
a. Simples restricciones .....	311
b. Servidumbres públicas .....	317
c. Expropiación .....	318
2. El poder de policía municipal ( <i>Alberto Zarza Mensaque</i> ) .....	319
a. Introducción .....	319
b. Fines .....	320
c. Ambitos de aplicación .....	322
d. Modos de su ejercicio .....	325
e. Materias que comprende .....	329
f. Tribunales municipales de faltas .....	334

## Capítulo X

### Régimen económico-financiero municipal

*Javier Fazio*

1. Bases constitucionales: autonomía económico-financiera del municipio .....	337
2. La hacienda municipal. El presupuesto. Control económico financiero en el municipio .....	340
3. Recursos municipales. Clasificación. ....	343
A. Tributarios y no tributarios .....	343
B. De propia jurisdicción y de otra jurisdicción. Sistemas de coparticipación .....	350
C. Ordinarios y extraordinarios. Sistematización .....	353
4. El municipio en la coparticipación federal y provincial .....	357
5. Recursos tributarios, propios, extraordinarios .....	361
6. Recursos no tributarios, propios, extraordinarios .....	362
7. Recursos tributarios, de otra jurisdicción, extraordinarios .....	362
8. Recursos no tributarios, de otra jurisdicción, extraordinarios .....	363

## Capítulo XI

### La participación ciudadana en el municipio

*Guillermo E. Barrera Buteler*

1. Régimen electoral municipal. Concepto y nociones primarias .....	365
2. Regla federal, autonomía municipal y derecho electoral .....	366
3. Régimen electoral municipal: caracteres, límites y deslindes de competencias. ....	369
4. Proceso electoral y simultaneidad de elecciones .....	371
5. Cuerpo electoral municipal .....	374
6. Sistemas electorales .....	375
7. Los sistemas electorales en el régimen municipal de Córdoba .....	380
8. Organismos electorales .....	385
9. Actores políticos: régimen de partidos políticos .....	389
10. Institutos de democracia directa y semidirecta .....	391



11. Los institutos de democracia directa y semidirecta en el régimen municipal de Córdoba .....	395
12. Otros institutos de participación ciudadana .....	402

## Capítulo XII

### El municipio en la provincia: relaciones de control

*María Soledad Puigdellibol y Norma E. Bonifacino*

1. La intervención de municipios y comunas ( <i>Norma Bonifacino</i> ). .....	405
Introducción .....	405
Fundamento .....	406
Causales. Procedimiento .....	408
Organos que declaran la intervención. ....	413
Intervención federal. ....	415
Facultades del interventor .....	416
2. Control judicial de los actos del municipio ( <i>María Soledad Puigdellibol</i> ) ...	417
2.1. Control de legalidad o constitucionalidad de los actos administrativos	417
2.2. Control de constitucionalidad .....	418
3. Control en los conflictos municipales .....	419
4. La autonomía municipal como límite de la función de control del órgano judicial .....	425

## Capítulo XIII

### El rol del municipio contemporáneo. Las relaciones interjurisdiccionales

*Ricardo Alberto Vergara*

1. El rol del municipio en el tercer milenio. ....	429
a. Introducción. ....	429
b. Un mundo en transformación. ....	430
c. El ciudadano: un género en extinción. ....	434
d. Cambio y nuevo rol .....	436
2. Relaciones del municipio con la provincia, con la región y la Nación .....	439
a. Introducción .....	439

b. Relaciones con la Provincia .....	440
c. Relaciones con la región .....	441
d. Relaciones con la Nación .....	444
3. Relaciones intermunicipales. Objeto y forma de relacionarse. Entes intermunicipales .....	445
a. Introducción .....	445
b. Objeto de las relaciones .....	446
c. Formas de relacionarse .....	447
d. Los entes intermunicipales ( <i>Guillermo E. Barrera Buteler</i> ). .....	448
4. Urbanismo. Concepto, problemática. Urbanismo y derecho. Las áreas metropolitanas .....	454
a. Ciudad y urbanismo .....	454
b. El urbanismo contemporáneo .....	455
c. Urbanismo y derecho .....	457
d. Las áreas metropolitanas .....	458
Bibliografía general .....	461