

INDICE

Palabras introductorias	23
-------------------------------	----

PRIMERA PARTE
**EL DERECHO DE ACCESO A LA
INFORMACIÓN PÚBLICA**

CAPÍTULO 1
**EL DERECHO DE ACCESO A LA
INFORMACIÓN PÚBLICA**

Por Maximiliano R. Calderón

1. Límites del aporte.....	29
2. La información pública	29
a) Noción general	29
b) Información como bien directo e instrumental	30
c) Información como política de Estado y como conquista frente al poder	31
3. Conexiones de la información.....	31
a) Información pública y sistema republicano.....	31
b) Información pública y democracia.....	32
c) Información pública y libertad de expresión	33
d) Información pública y gobierno abierto.....	33
e) Información pública y otros derechos	34
4. El acceso a la información como derecho.....	34
a) Contornos conceptuales.....	34
b) Emplazamiento constitucional.....	35
c) Dimensiones	36
d) Reglamentación	38

5. Principios y reglas sobre acceso a la información pública.....	38
a) Principios	38
b) Reglas	40
6. Regulación en Córdoba.....	40
a) Regulación constitucional	40
b) Reglamentación.....	41
7. Reflexión final.....	41

CAPÍTULO 2

EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE LA NACIÓN ARGENTINA

Por Martín J. Acevedo Miño y A. Matías Plugoboy.

1. Introducción	43
a) Asociación Derechos Civiles c/ EN - PAMI - (dto. 1172/03) s/ amparo ley 16.986	45
b) CIPPEC c/ EN - M° Desarrollo Social - dto. 1172/03 s/ amparo ley 16.986	47
c) Oehler, Carlos A. c/ Secretaría de Turismo y Cultura de la Provincia de Jujuy - Estado Provincial s/recurso de inconstitucionalidad	49
d) Giustiniani, Rubén Héctor c/ Y.P.F. S.A. s/ amparo por mora.....	50
e) Garrido, Carlos Manuel c/ EN - AFIP s/ amparo ley 16.986.....	53
f) Savoia, Claudio Martín c/ EN - Secretaría Legal y Técnica (dto. 1172/03) s/ amparo ley 16.986.	55
2. Reflexión final.....	58

CAPÍTULO 3

EL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS

Por Ignacio Colombo Murúa

1. Introducción	59
a) Jurisprudencia CIDH –caso Claude Reyes y otros vs. Chile-	65
b) Dimensiones	67

c) Límites al derecho	69
2. Caracteres.....	71
3. Consideraciones finales.....	73

SEGUNDA PARTE
ANÁLISIS DE LA LEY 8803

CAPÍTULO 4

**LEY 8803 DE ACCESO AL CONOCIMIENTO DE LOS
ACTOS DEL ESTADO: ASPECTOS GENERALES**

Por Maximiliano Calderón y Paulina R. Chiacchiera Castro

1. Sanción de la ley.....	77
2. Anatomía normativa.....	78
3. Críticas y proyectos de reforma.....	78
a) Críticas	78
b) Proyectos de reforma.....	79
c) Necesidad de ajuste	80
4. Interpretación e integración normativa	82
a) Interpretación	82
b) Integración normativa	82

CAPÍTULO 5

**EL SUJETO ACTIVO DEL DERECHO DE ACCESO A
LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN LA LEY 8803**

Por Paulina R. Chiacchiera Castro

1. Carácter universal del derecho.....	85
2. Algunos casos en particular	87
a) Niños, Niñas y adolescentes	87
b) Legisladores y otros representantes políticos	89

CAPÍTULO 6
SUJETOS OBLIGADOS A BRINDAR INFORMACIÓN
PÚBLICA EN LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

Por Santiago Díaz Cafferata

1. El marco constitucional.....	93
2. Administración pública provincial centralizada y descentralizada. Entes autárquicos	97
3. Empresas y sociedades del estado	98
4. El Poder Legislativo.....	101
5. El Poder Judicial.....	102
6. Defensor del Pueblo, Tribunal de Cuentas, Consejo Económico y Social y Ministerio Público Fiscal.....	105
7. Los colegios profesionales	106
8. Otras entidades públicas no estatales	108
9. Concesionarios, permisionarios y licenciatarios de servicios públicos o dominio público	109
10. Conclusión.....	111

CAPÍTULO 7
ALCANCE OBJETIVO DE LA LEY
(NOCIÓN DE INFORMACIÓN)

Por Maximiliano R. Calderón

1. El tema	113
2. La definición legal	113
3. Criterio hermenéutico	114
4. Los elementos alcanzados	114
a) Información documentada.....	114
b) Categorías incluidas.....	116
c) Exclusiones primarias.....	119
5. Correlación con los límites de la información a proporcionar.....	119
6. Apreciación general	120

CAPÍTULO 8
PUBLICIDAD DE LOS ACTOS DE GOBIERNO
EN CORDOBA. ELEMENTOS PARA EL ANÁLISIS DEL
ARTÍCULO 3 DE LA LEY 8803

Por Ivana Piccardo

1. Introducción	121
2. ¿Límites o excepciones?	123
3. Las hipótesis del artículo 3 de la Ley de acceso al conocimiento de los actos del Estado	124
4. El resguardo a la intimidad personal	125
5. La protección de la actividad privada.....	130
6. Reflexiones finales	132

CAPÍTULO 9
ANÁLISIS DE LOS ARTÍCULOS 5, 6 Y 7
DE LA LEY 8803

Por Federico Robledo (h)

1. Gratuidad	135
2. Formalidad	139
3. Plazos	145

CAPÍTULO 10
EL AMPARO POR MORA COMO VÍA PROCESAL
ANTE LA DENEGATORIA POR SILENCIO

Por Paulina R. Chiacchiera Castro

1. Las vías de impugnación en la Ley 8803	149
2. Particularidades del amparo por mora de la Administración en el marco de la Ley 8803	152
3. Aspectos procesales	153
a) Demanda	154
b) Tribunal competente.....	156

c) Gastos iniciales del juicio	156
d) Admisibilidad.....	157
e) Citación y pedido de informe	158
f) Prueba	160
g) Sentencia.....	160
h) Costas	163

CAPÍTULO 11

LA VÍA PROCESAL EN CASO DE DENEGATORIA AL ACCESO DE LA INFORMACIÓN PÚBLICA: EL AMPARO

Por Ilse Ellerman

I.- Aproximación al tema.....	167
2. La acción de amparo y el acceso a la información pública	168
3. ¿Es conveniente la doble vía judicial consagrada por el art. 8 de la ley 8803?.....	170
4.- La existencia de ilegalidad o arbitrariedad manifiesta en la conducta impugnada	171
5. Los supuestos de inadmisibilidad del amparo: el caso de actos emanados del Poder Judicial	173
6. Otras cuestiones procesales	175
7. Reflexión Final.....	184

CAPÍTULO 12

EL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN LA PROVINCIA DE CÓRDOBA. SIMILITUDES Y DIFERENCIAS CON EL RÉGIMEN NACIONAL

por José Manuel Belisle

1. Primeras palabras. Marco constitucional.....	185
2. Estándares regionales y nacionales en materia de acceso a la información pública.....	188
3. La ley provincial 8803 y el caso “Fundeps” (T.S.J.)	190
4. Conclusiones preliminares.....	195

TERCERA PARTE
CUESTIONES ESPECIALES

CAPÍTULO 13
JUSTICIA Y LEGITIMIDAD SOCIAL.
DE POSIBILITAR EL ACCESO A DATOS,
A COMUNICARLOS ESTRATÉGICAMENTE

Por Carolina Granja

1. Acceder a información pública como garantía democrática	199
2. El Poder Judicial	202
3. La cultura organizacional	203
4. Esa legitimidad necesaria	205
5. El fantasma de la corrupción.....	206
6. Comunicación judicial estratégica	208

CAPITULO 14
ACCESO A LA INFORMACIÓN AMBIENTAL

Por Miguel Robledo

1. Introducción	213
2. El acceso a la información ambiental en la Constitución Nacional.....	214
3. El acceso a la información ambiental en los instrumentos internacionales de derechos humanos	214
4. El acceso a la información ambiental en la Opinión Consultiva 23/17 de la Corte Interamericana de Derechos Humanos sobre “Medio Ambiente y Derechos Humanos”	216
5. El acceso a la información ambiental en la legislación nacional ...	219
6. El acceso a la información ambiental en la legislación provincial...	220
7. El acceso a la información ambiental en el actual contexto de emergencia sanitaria	221
8. Principios aplicables en el acceso a la información ambiental.....	223
9. Estructura del derecho de acceso a la información ambiental y aspectos procesales	224
a) Sujeto activo.....	224

b) Sujeto pasivo.....	225
c) Objeto	226
d) Trámite	227
a) Solicitud de acceso a la información	227
b) Actitudes que puede asumir el sujeto requerido.....	228
e) Control judicial	229
10. Reflexiones finales	231

CAPÍTULO 15
ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN
EL DERECHO MUNICIPAL

Por Eduardo Torres Buteler

1. Introducción	233
2. El régimen municipal en la Constitución Nacional.....	233
3. Los municipios en la Provincia de Córdoba	234
4. El sistema republicano en el orden municipal	237
5. El deber de los municipios y comunas de propender al acceso a la información pública	239
a. <i>La publicidad de actos de gobierno como declaración de fe política</i>	239
b. <i>Publicidad del procedimiento administrativo</i>	240
c. <i>Publicidad de los actos administrativos particulares y generales</i> ...	241
d. <i>Publicidad en las contrataciones</i>	243
e. <i>Publicidad de los actos legislativos</i>	244
f. <i>Gobierno abierto</i>	245
6. Finalidad asignada a la información pública	247
a. <i>Naturaleza</i>	248
b. <i>Particularidades</i>	249
c. <i>Limitaciones</i>	250
d. <i>Procedimiento administrativo</i>	251
e. <i>Proceso judicial</i>	253
7. Las audiencias públicas	253
a. <i>Concepto</i>	253
b. <i>Procedimiento</i>	254
Conclusiones	254

CAPÍTULO 16
ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN
LA MUNICIPALIDAD DE CÓRDOBA

Por Eduardo Torres Buteler

1. Introducción	257
2. El acceso a la información pública la Carta Orgánica Municipal ...	258
3. Instrumentos de transparencia activa	259
a. <i>Publicidad del ámbito de competencia</i>	259
b. <i>Publicidad de los actos legislativos</i>	260
c. <i>Publicidad del procedimiento administrativo</i>	261
d. <i>Publicidad de los actos administrativos individuales</i>	261
e. <i>Publicidad de los actos administrativos generales</i>	262
f. <i>Publicidad de las contrataciones</i>	263
g. <i>Declaraciones juradas de funcionarios</i>	264
h. <i>Difusión en sitios web oficiales</i>	265
i. <i>Restricciones en época electoral</i>	266
j. <i>Publicidad de los fondos de campañas electorales</i>	266
4. Ordenanza de acceso a la información pública	267
a. <i>Naturaleza</i>	267
b. <i>Legitimados activos</i>	267
c. <i>Legitimados pasivos</i>	268
d. <i>El concepto de información</i>	270
e. <i>Autoridades de aplicación</i>	270
f. <i>Limitaciones</i>	271
g. <i>Procedimiento</i>	271
5. Plan de metas de gobierno	272
a. <i>Concepto</i>	272
b. <i>Contenido</i>	272
c. <i>Autoridad de aplicación</i>	273
d. <i>Procedimiento</i>	273
6. Audiencias públicas	275
a. <i>Concepto</i>	275
b. <i>Audiencias públicas preestablecidas</i>	275
c. <i>Clases</i>	276

d. Organismos competentes	277
e. Procedimiento	278
7. La Municipalidad de Córdoba como fundadora y socia de la Red Federal de Acceso a la Información Pública	279
Conclusión.....	280

CAPÍTULO 17

EL DERECHO AL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN RÍO CUARTO

Por María Teresa García y Enrique Fernando Novo

1. Consideraciones preliminares.....	281
2. El acceso a la información pública: su consagración constitucional y convencional.....	282
3. El “Reglamento General del Acceso a la Información Pública”	284
La legitimación activa y la ausencia de la necesidad de acreditar un interés legítimo o derecho subjetivo	288
La Respuesta. Las Excepciones: Información Sensible y/o Reservada....	297

CUARTA PARTE

APÉNDICES JURISPRUDENCIAL Y LEGISLATIVO

Apéndice Jurisprudencial	313
Apéndice Legislativo.....	351
Derecho al Acceso al Conocimiento de los Actos del Estado	351
Acción de Amparo por Mora de la Administración.....	355
Reglamentación de la Acción de Amparo	359