

ÍNDICE

| | |
|--------------------|---|
| Presentación | 7 |
|--------------------|---|

PRIMERA PARTE ASPECTOS GENERALES

Capítulo 1 - Breve introducción al derecho de tránsito provincial

Paulina R. Chiacchiera Castro y Maximiliano R. Calderón

| | |
|---|----|
| 1. El tránsito y su regulación..... | 11 |
| 2. Bases constitucionales..... | 13 |
| 3. La normativa de tránsito aplicable en la provincia de Córdoba..... | 21 |

Capítulo 2 - Las autoridades provinciales y municipales de juzgamiento de las infracciones de la ley de tránsito de la provincia de Córdoba

Armando G. Mayor

| | |
|--|----|
| 1. Descripción del sistema..... | 29 |
| 2. Evaluación jurídico-constitucional de las autoridades de juzgamiento..... | 31 |
| 3. Cambios al régimen de juzgamiento | 41 |
| 4. Conclusiones | 44 |

Capítulo 3 - Los órganos intervinientes en la ley provincial de tránsito

Verónica Barrios

| | |
|---|----|
| 1. Introducción | 49 |
| 2. La autoridad de aplicación | 49 |
| 3. La autoridad de control | 50 |
| 4. Funciones de la autoridad de control | 51 |
| 5. Modalidad de actuación | 52 |
| 6. El control preventivo | 53 |
| 7. El trato con el usuario de la vía | 54 |
| 8. La autoridad de juzgamiento | 55 |
| 9. El registro de antecedentes de tránsito (RePAT) | 56 |
| 10. Otros órganos intervinientes | 56 |
| 11. Fondo de Seguridad Vial y Fondo de Compensación | 58 |

Capítulo 4 - Rutas nacionales y provinciales que atraviesan radios municipales o comunales

Víctor Rubén Marcellino y Leonardo Marcellino

| | |
|---|----|
| 1. Radios municipales y establecimientos de utilidad nacional | 61 |
| 2. La doctrina de la interferencia | 62 |
| 3. La cuestión de las rutas nacionales o provinciales que atraviesan los radios municipales | 64 |
| a. Dominio y jurisdicción | 64 |
| b. Rutas nacionales y provinciales y confusión con la trama urbana del municipio o comuna | 67 |
| c. Legitimación social del ejercicio del poder de policía municipal y comunal sobre rutas que atraviesan territorios locales | 69 |
| d. Legitimación jurídica del ejercicio del poder de policía municipal y comunal sobre rutas nacionales y provinciales que atraviesan radios municipales y comunales | 73 |

SEGUNDA PARTE
REGULACIÓN DEL TRÁNSITO

Capítulo 5 - La vía pública

Eduardo Torres Buteler

| | |
|---|-----|
| 1. Noción preliminar | 93 |
| 2. Naturaleza jurídica | 93 |
| 3. Características | 96 |
| a. Inalienabilidad | 96 |
| b. Imprescriptibilidad | 97 |
| c. Inembargabilidad | 97 |
| d. Innecesaridad de registraci3n | 97 |
| 4. Clasificaci3n | 97 |
| 5. Obligaciones del Estado respecto a la v3a p3blica | 98 |
| a. Planificaci3n | 99 |
| b. Construcci3n y mantenimiento | 101 |
| c. Polic3a administrativa | 102 |
| 6. Obligaciones de los particulares respecto a la v3a p3blica | 104 |
| a. Cuidado | 104 |
| b. Uso conforme a la reglamentaci3n | 105 |
| c. Restricciones al dominio | 106 |

Capítulo 6 - El veh3culo

Teresa Torres Buteler

| | |
|--|-----|
| 1. Especificaciones terminol3gicas | 109 |
| 2. Exigencias para modelos de veh3culos nuevos | 110 |
| 3. Exigencias para modelos de veh3culos usados | 113 |

Capítulo 7 - La licencia de conducir en la ley provincial de tr3nsito

Emilio Astiz Campos

| | |
|--|-----|
| 1. Palabras introductorias..... | 117 |
| 2. La licencia de conducir en la historia | 118 |
| 3. Perspectiva constitucional..... | 119 |
| 4. Marco normativo aplicable | 120 |
| 5. ¿Qué se entiende por licencia o carnet de conducir? | 121 |
| 6. Requisitos para la obtención de la licencia | 123 |
| 7. Jurisprudencia | 126 |
| 8. Palabras finales..... | 130 |

Capítulo 8 - Control vehicular urbano en la provincia de Córdoba

Federico Robledo

| | |
|--|-----|
| 1. Introducción | 133 |
| 2. La Comisión de Trabajo Interinstitucional de Estandarización de Actuaciones Policiales | 134 |
| 3. Protocolo de Control Vehicular Policial Urbano..... | 137 |
| a. Ambito de aplicación..... | 138 |
| b. Objetivos | 138 |
| c. Criterios específicos | 139 |
| d. Recursos necesarios | 139 |
| e. Despliegue de los recursos | 140 |
| 4. ¿Cómo se procede en caso que el vehículo no cuente con la documentación exigida?..... | 143 |
| 5. ¿Cómo se procede en caso que el conductor evada el control? | 143 |
| 6. Conclusiones..... | 144 |

TERCERA PARTE

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Capítulo 9 - Naturaleza jurídica del “juzgamiento” de las infracciones de tránsito

| | |
|-------------------------------------|-----|
| <i>Eduardo Torres Buteler</i> | 149 |
|-------------------------------------|-----|

Capítulo 10 - El informalismo a favor del administrado en materia de tránsito

Eduardo Torres Buteler

| | |
|--|-----|
| 1. El principio..... | 155 |
| a. Caracterización..... | 155 |
| b. Presupuestos de operatividad..... | 157 |
| c. Ambito de actuación..... | 157 |
| d. Fundamentos..... | 157 |
| e. Aplicaciones prácticas del principio de informalismo..... | 160 |
| f. Límites del principio..... | 162 |
| g. El procedimiento recursivo..... | 163 |
| h. La intervención de letrado patrocinante..... | 164 |
| 2. El principio de informalismo en el derecho administrativo sancionador en materia de tránsito..... | 165 |

Capítulo 11 - Garantías en el proceso administrativo sancionador

Marina Andrea Riba y Maximiliano Rafael Calderón

1. *In dubio pro reo* (*Marina Andrea Riba*)

| | |
|---|-----|
| a. El principio..... | 167 |
| b. Fundamento..... | 168 |
| c. Recepción legislativa..... | 170 |
| d. Ambito de actuación..... | 171 |
| e. Aplicación de los principios y garantías constitucionales penales al derecho administrativo contravencional..... | 173 |
| f. El <i>in dubio pro reo</i> en el derecho administrativo sancionador en materia de tránsito..... | 174 |

2. *Non bis in idem* (*Marina Andrea Riba*)

| | |
|-------------------------------|-----|
| a. El principio..... | 176 |
| b. Recepción legislativa..... | 176 |
| c. Ambito de actuación..... | 177 |

| | |
|--|-----|
| d. Presupuestos de operatividad | 178 |
| e. Fundamento | 183 |
| f. El principio <i>non bis in idem</i> en el procedimiento administrativo sancionador | 183 |
| 3. Legalidad (<i>Marina Andrea Riba</i>) | |
| a. Caracterización general | 186 |
| b. Fundamento | 188 |
| c. Recepción legislativa..... | 189 |
| d. Ambito de actuación..... | 190 |
| e. El principio de legalidad en el procedimiento administrativo sancionador | 190 |
| 4. <i>Non reformatio in peius</i> (<i>Maximiliano Rafael Calderón</i>) | |
| a. El principio | 193 |
| b. Presupuestos de operatividad | 194 |
| c. Ambito de actuación..... | 194 |
| d. Fundamentos | 195 |
| e. Contenido del principio | 201 |
| f. La prohibición de la <i>reformatio in peius</i> en sede administrativa | 204 |
| g. Fundamentos a favor de la prohibición..... | 206 |
| h. Fundamentos en contra de la prohibición | 209 |
| i. La determinación en concreto de la aplicación del principio..... | 210 |
| j. La <i>reformatio in peius</i> en el derecho administrativo sancionador | 211 |
| k. El caso de la Ciudad de Buenos Aires..... | 212 |
| l. Análisis contextual de la problemática..... | 213 |
| m. Argumentos complementarios..... | 214 |

Capítulo 12 - Etapa introductoria del procedimiento

Yéssica Nadina Lincon y Eduardo Torres Buteler

1. El acta de constatación (*Yéssica Nadina Lincon*)

| | |
|------------------|-----|
| a. Concepto..... | 215 |
|------------------|-----|

| | |
|---|-----|
| b. Recepción normativa en el procedimiento administrativo sancionador en materia de tránsito..... | 215 |
| c. Naturaleza..... | 215 |
| d. Competencia..... | 216 |
| e. Contenido | 217 |
| f. Forma | 218 |
| g. Notificación | 218 |

2. Alternativas del presunto infractor (*Eduardo Torres Buteler*)

| | |
|--|-----|
| a. Derecho de defensa | 220 |
| b. Opciones del presunto infractor | 220 |

3. Descargo (*Eduardo Torres Buteler*)

| | |
|--|-----|
| a. Aproximación conceptual..... | 223 |
| b. Plazo..... | 224 |
| c. Forma..... | 224 |
| d. Contenido | 225 |
| e. Asistencia letrada..... | 225 |
| f. Lugar de presentación del descargo..... | 226 |
| g. Admisibilidad del descargo | 227 |

Capítulo 13 - Prueba

Eduardo Torres Buteler y Bettiana Francisetti

1. Diligenciamiento de la prueba (*Eduardo Torres Buteler*)

| | |
|--|-----|
| a. Aproximación conceptual..... | 229 |
| b. Medios de prueba | 229 |
| c. Admisibilidad | 230 |
| d. Plazo de producción | 230 |
| e. Carga de diligenciamiento..... | 231 |
| f. Información adicional solicitada por la autoridad de juzgamiento | 231 |
| g. Alegato | 232 |

2. Valoración de la prueba (*Bettiana Francisetti*)

| | |
|--|-----|
| a. Concepto..... | 232 |
| b. Sistemas de valoración de la prueba | 233 |
| c. Ambito de actuación..... | 234 |
| d. Valoración de la prueba en sede administrativa | 235 |
| e. Valoración de la prueba en el derecho administrativo sancionador | 235 |

Capítulo 14 - Infracciones y sanciones*Andrea Maine*

| | |
|---|-----|
| 1. El poder de policía de seguridad vial..... | 239 |
| 2. Las infracciones de tránsito | 240 |
| 3. Velocidad máxima y límites..... | 243 |
| 4. El Codificador de Infracciones | 245 |
| 5. Sujetos responsables | 246 |
| 6. Cuestiones que inciden sobre la sanción..... | 247 |
| a. Eximentes | 247 |
| b. Atenuantes | 247 |
| c. Agravantes | 248 |
| d. Concurso de faltas | 248 |
| e. Reincidencia | 248 |
| 7. El régimen sancionatorio | 250 |
| 8. Sanciones | 251 |
| a. Multas | 251 |
| b. Suspensión de la licencia de conducir..... | 255 |
| c. Inhabilitación temporal o permanente | 259 |
| d. Inhabilitación por pérdida total de puntos por la comisión de infracciones de tránsito..... | 260 |
| 9. Graduación de las sanciones | 262 |

Capítulo 15 - Resolución y graduación de las sanciones

Eduardo Torres Buteler

| | |
|--|-----|
| 1. Resolución..... | 263 |
| a. Concepto..... | 263 |
| b. Caracteres..... | 264 |
| c. Elementos de juridicidad..... | 266 |
| d. Eficacia. Notificación..... | 273 |
| 2. Graduación de la sanción..... | 275 |
| a. Concepto..... | 275 |
| b. Presupuestos de operatividad..... | 275 |
| c. Ambito de actuación..... | 276 |
| d. Fundamentos de la graduación de la sanción..... | 276 |
| e. Contenido de la graduación de la sanción..... | 277 |
| f. La graduación de la sanción en el procedimiento administrativo sancionador en materia de tránsito..... | 278 |
| g. Circunstancias ponderables..... | 279 |
| h. Control judicial de la gradación de la sanción..... | 283 |

Capítulo 16 - Recursos administrativos

Eduardo Torres Buteler

| | |
|---|-----|
| 1. Aproximación conceptual..... | 285 |
| 2. Principios aplicables en la instancia recursiva..... | 287 |
| 3. Especies..... | 289 |
| 4. Recurso de reconsideración..... | 290 |
| a. Aproximación conceptual..... | 290 |
| b. Interposición..... | 290 |
| c. Contenido..... | 291 |
| d. Resolución..... | 291 |
| 5. Recurso jerárquico..... | 292 |
| a. Aproximación conceptual..... | 292 |
| b. Interposición..... | 293 |

| | |
|-----------------------------|-----|
| c. Contenido | 294 |
| d. Resolución..... | 294 |
| 5. Recurso jerárquico | 292 |

CUARTA PARTE PROCESO JUDICIAL

Capítulo 17 - Impugnación judicial de sanciones en materia de tránsito

Natalia White

| | |
|---|-----|
| 1. Introducción | 299 |
| 2. Medios de impugnación jurídica de la sanción | 301 |
| 3. Ambito territorial | 304 |
| 4. Autoridades involucradas al momento de impugnar..... | 305 |
| 5. El proceso contencioso administrativo: requisitos..... | 306 |
| 6. Aspecto subjetivo | 307 |
| 7. Agotamiento de la vía. Acto que causa estado..... | 308 |
| 8. Ambito temporal: plazos para interponer la demanda | 311 |
| 9. El acto administrativo y su control judicial | 312 |
| 10. Acciones contencioso administrativas: plena jurisdicción e ilegitimidad..... | 313 |
| 11. El amparo por mora..... | 315 |
| 12. El amparo | 317 |

Capítulo 18 - La ejecución judicial de las multas de tránsito provincial

Lucrecia Nocetto

| | |
|--|-----|
| 1. Introducción | 321 |
| a. Marco normativo | 321 |
| b. La ejecución de actos administrativos sancionatorios..... | 323 |
| 2. La firmeza del acto administrativo sancionatorio | 324 |
| 3. La excepción de inhabilidad del título | 330 |

| | |
|--|-----|
| a. La impugnación judicial de la multa en el fuero contencioso administrativo: ¿litispendencia o inhabilidad del título? | 330 |
| b. La discusión sobre la existencia de la deuda: ¿indagación causal excluida? | 332 |
| 4. Los intereses..... | 335 |
| 5. Excepción de prescripción | 337 |
| 6. Consideraciones finales..... | 340 |

Capítulo 19 - Accidentes de tránsito y hecho del damnificado: recepción normativa y jurisprudencia, con particular referencia a la oportunidad para su planteamiento

Daniela Magalí Miranda

| | |
|---|-----|
| 1. Introducción | 341 |
| 2. Accidente de tránsito y hecho del damnificado..... | 345 |
| 3. El hecho del damnificado: casuística y su recepción judicial | 348 |
| 4. Oportunidad para el planteamiento del hecho del damnificado..... | 353 |
| 5. Reflexiones..... | 358 |

Capítulo 20 - Prioridad de paso

Guillermo P. Tinti

| | |
|---|-----|
| 1. El tema | 359 |
| 2. La cuestión en la provincia de Córdoba..... | 360 |
| 3. Importancia y delimitación jurídica..... | 361 |
| 4. La prioridad de paso..... | 362 |
| 5. Reglas sobre la prioridad | 363 |
| 6. Prioridad del que circula por la derecha | 364 |
| 7. ¿La prioridad de paso del que viene por la derecha es absoluta? | 366 |
| 8. Limitaciones de la regla de derecho de paso | 367 |
| 9. La prioridad de paso en los tramos estrechos o de gran pendiente.... | 369 |
| 10. Excepciones a la prioridad del que circula por la derecha en la jurisprudencia..... | 369 |

| | |
|---|-----|
| 11. Prudencia y regla de prioridad de paso | 372 |
| 12. Prioridad con carteles de señalización | 373 |
| 13. Prioridad de paso y vehículos en emergencia. | 374 |
| 14. Marcha atrás, virajes y otras maniobras imprudentes | 375 |

Capítulo 21 - Los animales sueltos en la ley provincial de tránsito y la responsabilidad civil derivada

Lucía Irigo

| | |
|--|-----|
| 1. Introducción | 379 |
| 2. La regulación en la ley provincial de tránsito | 379 |
| 3. La responsabilidad en el ámbito civil | 381 |
| a. Equiparación a las cosas riesgosas | 382 |
| b. Aplicación del régimen de responsabilidad objetiva..... | 384 |
| 4. Conclusiones | 389 |

QUINTA PARTE CUESTIONES ESPECIALES

Capítulo 22 - Discapacidad y siniestros viales

Susana Parés

| | |
|---|-----|
| 1. La importancia de la precisión del lenguaje que se utiliza en los siniestros viales..... | 393 |
| 2. Consecuencias disvaliosas: muerte y discapacidad. Los datos fiables | 394 |
| a. Hablemos de discapacidad | 394 |
| b. Los datos fiables | 396 |
| c. Siniestros viales y normas ISO..... | 398 |
| 3. Las incidencias de la siniestralidad vial | 400 |
| 4. ¿Qué hacer? | 400 |
| 5. Conclusiones | 400 |
| Bibliografía | 401 |
| Páginas web..... | 401 |

Capítulo 23 - Libertad de circulación y derecho a la protesta

Maximiliano R. Calderón

| | |
|--|------|
| 1. El tema | 7403 |
| 2. Conflicto de derechos y conflicto ideológico..... | 404 |
| 3. Posiciones en pugna | 405 |
| a. Postura que prioriza la libertad de tránsito..... | 407 |
| b. Postura que prioriza el derecho de protesta..... | 409 |
| 4. Nuestro análisis | 409 |

Capítulo 24 - Peajes en rutas provinciales. Red de accesos a Córdoba: ordenación y sistematización de la normativa aplicable a la concesión

Irma Pastor de Peirotti y María Inés Ortiz de Gallardo

| | |
|---|-----|
| 1. Introducción | 413 |
| 2. Desarrollo de las concesiones de rutas provinciales | 414 |
| 3. Las primeras revisiones del contrato..... | 414 |
| 4. Renegociación del contrato y el impacto de la imprevisión en el equilibrio económico financiero..... | 416 |
| 5. La judicialización de la recomposición del equilibrio de la ecuación económico financiera del contrato de concesión..... | 419 |
| 6. Convenio de Compraventa de Acciones y Reestructuración de Pasivos..... | 420 |
| 7. Posteriores convenios de compraventa de acciones..... | 421 |
| 8. El caso de la ruta nacional N° 36 Córdoba - Río Cuarto | 422 |
| 9. Régimen de descuentos..... | 423 |
| 10. La autoridad de aplicación de la Red de Accesos a Córdoba (RAC) y el Organo de Control | 425 |
| 11. Marco Regulatorio de la Red de Accesos a la Ciudad de Córdoba | 429 |
| 12. Deberes y atribuciones del concesionario..... | 430 |
| 13. Derechos de los usuarios..... | 434 |
| 14. Reglamento del Usuario..... | 434 |

| | |
|---|-----|
| 15. Reglamento de Explotación de la RAC | 435 |
| 16. Régimen de infracciones y sanciones | 435 |
| 17. Régimen de bienes | 435 |
| 18. Nómina de la normativa que rige la RAC..... | 436 |

Capítulo 25 - Un nuevo esquema de delitos viales y el enfoque de la jurisprudencia en Córdoba

Martín J. Cafure

| | |
|--|-----|
| 1. Introducción | 439 |
| 2. Los tipos penales relacionados a los delitos viales | 441 |
| 3. Las modificaciones introducidas por ley 27.347..... | 442 |
| a. El homicidio culposo vial..... | 442 |
| b. Las lesiones culposas viales | 450 |
| 4. El enfoque de la jurisprudencia en Córdoba | 451 |
| a. Caso “Mariana Ellena” | 452 |
| b. Caso “Bossio” | 456 |
| c. Caso “Nieva” | 458 |
| d. Caso “Damoli” | 461 |
| e. Caso “Sapito Gómez” | 463 |
| 5. Conclusiones | 466 |

| | |
|--|------------|
| Apéndice Legislativo y Documental | 467 |
|--|------------|

Apéndice Jurisprudencial

| | |
|--|-----|
| 1. C.S.J.N., “Trobiani, Ariel c/ Municipalidad de Monte Leña”, Sent. del 16/9/03, Fallos 326:3546..... | 471 |
| 2. T.S.J., Sala Electoral y de Competencia Originaria, “Municipalidad de Pampayasta Sud c/ Eduardo R. Ziheiri - | |

| | |
|---|---------|
| Ejecutivo - Recurso directo - Hoy recurso de revisión e inconstitucionalidad”, Sent. N° 119, 29/9/00 | 471 |
| 3. T.S.J., Sala Electoral y de Competencia Originaria, “Municipalidad de Arroyito y otros municipios y comunas c/ Provincia de Córdoba - Acción declarativa de inconstitucionalidad”, Auto N° 56/2012..... | 474 |
| Acerca de los autores | 475 |