

ÍNDICE

Presentación	7
--------------------	---

PRIMERA PARTE ASPECTOS GENERALES

Capítulo 1 - Breve introducción al derecho de tránsito provincial

Paulina R. Chiacchiera Castro y Maximiliano R. Calderón

1. El tránsito y su regulación.....	11
2. Bases constitucionales.....	13
3. La normativa de tránsito aplicable en la provincia de Córdoba.....	21

Capítulo 2 - Las autoridades provinciales y municipales de juzgamiento de las infracciones de la ley de tránsito de la provincia de Córdoba

Armando G. Mayor

1. Descripción del sistema.....	29
2. Evaluación jurídico-constitucional de las autoridades de juzgamiento.....	31
3. Cambios al régimen de juzgamiento	41
4. Conclusiones	44

Capítulo 3 - Los órganos intervinientes en la ley provincial de tránsito

Verónica Barrios

1. Introducción	49
2. La autoridad de aplicación.....	49
3. La autoridad de control	50
4. Funciones de la autoridad de control	51
5. Modalidad de actuación	52
6. El control preventivo	53
7. El trato con el usuario de la vía	54
8. La autoridad de juzgamiento	55
9. El registro de antecedentes de tránsito (RePAT)	56
10. Otros órganos intervinientes	56
11. Fondo de Seguridad Vial y Fondo de Compensación	58

Capítulo 4 - Rutas nacionales y provinciales que atraviesan radios municipales o comunales

Víctor Rubén Marcellino y Leonardo Marcellino

1. Radios municipales y establecimientos de utilidad nacional.....	61
2. La doctrina de la interferencia	62
3. La cuestión de las rutas nacionales o provinciales que atraviesan los radios municipales.....	64
a. Dominio y jurisdicción.....	64
b. Rutas nacionales y provinciales y confusión con la trama urbana del municipio o comuna.....	67
c. Legitimación social del ejercicio del poder de policía municipal y comunal sobre rutas que atraviesan territorios locales.....	69
d. Legitimación jurídica del ejercicio del poder de policía municipal y comunal sobre rutas nacionales y provinciales que atraviesan radios municipales y comunales.....	73

SEGUNDA PARTE
REGULACIÓN DEL TRÁNSITO

Capítulo 5 - La vía pública

Eduardo Torres Buteler

1. Noción preliminar	93
2. Naturaleza jurídica	93
3. Características	96
a. Inalienabilidad	96
b. Imprescriptibilidad	97
c. Inembargabilidad	97
d. Innecesaridad de registración	97
4. Clasificación	97
5. Obligaciones del Estado respecto a la vía pública	98
a. Planificación	99
b. Construcción y mantenimiento	101
c. Policía administrativa	102
6. Obligaciones de los particulares respecto a la vía pública	104
a. Cuidado	104
b. Uso conforme a la reglamentación	105
c. Restricciones al dominio	106

Capítulo 6 - El vehículo

Teresa Torres Buteler

1. Especificaciones terminológicas	109
2. Exigencias para modelos de vehículos nuevos	110
3. Exigencias para modelos de vehículos usados	113

Capítulo 7 - La licencia de conducir en la ley provincial de tránsito

Emilio Astiz Campos

1. Palabras introductorias.....	117
2. La licencia de conducir en la historia	118
3. Perspectiva constitucional.....	119
4. Marco normativo aplicable	120
5. ¿Qué se entiende por licencia o carnet de conducir?	121
6. Requisitos para la obtención de la licencia	123
7. Jurisprudencia	126
8. Palabras finales.....	130

Capítulo 8 - Control vehicular urbano en la provincia de Córdoba

Federico Robledo

1. Introducción	133
2. La Comisión de Trabajo Interinstitucional de Estandarización de Actuaciones Policiales	134
3. Protocolo de Control Vehicular Policial Urbano.....	137
a. Ambito de aplicación.....	138
b. Objetivos	138
c. Criterios específicos	139
d. Recursos necesarios	139
e. Despliegue de los recursos	140
4. ¿Cómo se procede en caso que el vehículo no cuente con la documentación exigida?.....	143
5. ¿Cómo se procede en caso que el conductor evada el control?	143
6. Conclusiones.....	144

TERCERA PARTE

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Capítulo 9 - Naturaleza jurídica del “juzgamiento” de las infracciones de tránsito

<i>Eduardo Torres Buteler</i>	149
-------------------------------------	-----

Capítulo 10 - El informalismo a favor del administrado en materia de tránsito

Eduardo Torres Buteler

1. El principio.....	155
a. Caracterización.....	155
b. Presupuestos de operatividad.....	157
c. Ambito de actuación.....	157
d. Fundamentos.....	157
e. Aplicaciones prácticas del principio de informalismo.....	160
f. Límites del principio.....	162
g. El procedimiento recursivo.....	163
h. La intervención de letrado patrocinante.....	164
2. El principio de informalismo en el derecho administrativo sancionador en materia de tránsito.....	165

Capítulo 11 - Garantías en el proceso administrativo sancionador

Marina Andrea Riba y Maximiliano Rafael Calderón

1. *In dubio pro reo* (*Marina Andrea Riba*)

a. El principio.....	167
b. Fundamento.....	168
c. Recepción legislativa.....	170
d. Ambito de actuación.....	171
e. Aplicación de los principios y garantías constitucionales penales al derecho administrativo contravencional.....	173
f. El <i>in dubio pro reo</i> en el derecho administrativo sancionador en materia de tránsito.....	174

2. *Non bis in idem* (*Marina Andrea Riba*)

a. El principio.....	176
b. Recepción legislativa.....	176
c. Ambito de actuación.....	177

d. Presupuestos de operatividad	178
e. Fundamento	183
f. El principio <i>non bis in idem</i> en el procedimiento administrativo sancionador	183
 3. Legalidad (<i>Marina Andrea Riba</i>)	
a. Caracterización general	186
b. Fundamento	188
c. Recepción legislativa.....	189
d. Ambito de actuación.....	190
e. El principio de legalidad en el procedimiento administrativo sancionador	190
 4. <i>Non reformatio in peius</i> (<i>Maximiliano Rafael Calderón</i>)	
a. El principio	193
b. Presupuestos de operatividad	194
c. Ambito de actuación.....	194
d. Fundamentos	195
e. Contenido del principio	201
f. La prohibición de la <i>reformatio in peius</i> en sede administrativa	204
g. Fundamentos a favor de la prohibición.....	206
h. Fundamentos en contra de la prohibición	209
i. La determinación en concreto de la aplicación del principio.....	210
j. La <i>reformatio in peius</i> en el derecho administrativo sancionador	211
k. El caso de la Ciudad de Buenos Aires.....	212
l. Análisis contextual de la problemática.....	213
m. Argumentos complementarios.....	214

Capítulo 12 - Etapa introductoria del procedimiento

Yéssica Nadina Lincon y Eduardo Torres Buteler

1. El acta de constatación (<i>Yéssica Nadina Lincon</i>)	
a. Concepto.....	215

b. Recepción normativa en el procedimiento administrativo sancionador en materia de tránsito.....	215
c. Naturaleza.....	215
d. Competencia.....	216
e. Contenido	217
f. Forma	218
g. Notificación	218

2. Alternativas del presunto infractor (*Eduardo Torres Buteler*)

a. Derecho de defensa	220
b. Opciones del presunto infractor	220

3. Descargo (*Eduardo Torres Buteler*)

a. Aproximación conceptual.....	223
b. Plazo.....	224
c. Forma.....	224
d. Contenido	225
e. Asistencia letrada.....	225
f. Lugar de presentación del descargo.....	226
g. Admisibilidad del descargo	227

Capítulo 13 - Prueba

Eduardo Torres Buteler y Bettiana Francisetti

1. Diligenciamiento de la prueba (*Eduardo Torres Buteler*)

a. Aproximación conceptual.....	229
b. Medios de prueba	229
c. Admisibilidad	230
d. Plazo de producción	230
e. Carga de diligenciamiento.....	231
f. Información adicional solicitada por la autoridad de juzgamiento	231
g. Alegato	232

2. Valoración de la prueba (*Bettiana Francisetti*)

a. Concepto.....	232
b. Sistemas de valoración de la prueba	233
c. Ambito de actuación.....	234
d. Valoración de la prueba en sede administrativa	235
e. Valoración de la prueba en el derecho administrativo sancionador	235

Capítulo 14 - Infracciones y sanciones

Andrea Maine

1. El poder de policía de seguridad vial.....	239
2. Las infracciones de tránsito	240
3. Velocidad máxima y límites.....	243
4. El Codificador de Infracciones	245
5. Sujetos responsables	246
6. Cuestiones que inciden sobre la sanción.....	247
a. Eximentes	247
b. Atenuantes	247
c. Agravantes	248
d. Concurso de faltas	248
e. Reincidencia	248
7. El régimen sancionatorio	250
8. Sanciones	251
a. Multas	251
b. Suspensión de la licencia de conducir.....	255
c. Inhabilitación temporal o permanente	259
d. Inhabilitación por pérdida total de puntos por la comisión de infracciones de tránsito.....	260
9. Graduación de las sanciones	262

Capítulo 15 - Resolución y graduación de las sanciones

Eduardo Torres Buteler

1. Resolución.....	263
a. Concepto.....	263
b. Caracteres.....	264
c. Elementos de juridicidad.....	266
d. Eficacia. Notificación.....	273
2. Graduación de la sanción.....	275
a. Concepto.....	275
b. Presupuestos de operatividad.....	275
c. Ambito de actuación.....	276
d. Fundamentos de la graduación de la sanción.....	276
e. Contenido de la graduación de la sanción.....	277
f. La graduación de la sanción en el procedimiento administrativo sancionador en materia de tránsito.....	278
g. Circunstancias ponderables.....	279
h. Control judicial de la graduación de la sanción.....	283

Capítulo 16 - Recursos administrativos

Eduardo Torres Buteler

1. Aproximación conceptual.....	285
2. Principios aplicables en la instancia recursiva.....	287
3. Especies.....	289
4. Recurso de reconsideración.....	290
a. Aproximación conceptual.....	290
b. Interposición.....	290
c. Contenido.....	291
d. Resolución.....	291
5. Recurso jerárquico.....	292
a. Aproximación conceptual.....	292
b. Interposición.....	293

c. Contenido	294
d. Resolución.....	294
5. Recurso jerárquico	292

CUARTA PARTE PROCESO JUDICIAL

Capítulo 17 - Impugnación judicial de sanciones en materia de tránsito

Natalia White

1. Introducción	299
2. Medios de impugnación jurídica de la sanción	301
3. Ambito territorial	304
4. Autoridades involucradas al momento de impugnar.....	305
5. El proceso contencioso administrativo: requisitos.....	306
6. Aspecto subjetivo	307
7. Agotamiento de la vía. Acto que causa estado.....	308
8. Ambito temporal: plazos para interponer la demanda	311
9. El acto administrativo y su control judicial	312
10. Acciones contencioso administrativas: plena jurisdicción e ilegitimidad.....	313
11. El amparo por mora.....	315
12. El amparo	317

Capítulo 18 - La ejecución judicial de las multas de tránsito provincial

Lucrecia Nocetto

1. Introducción	321
a. Marco normativo	321
b. La ejecución de actos administrativos sancionatorios.....	323
2. La firmeza del acto administrativo sancionatorio	324
3. La excepción de inhabilidad del título	330

a. La impugnación judicial de la multa en el fuero contencioso administrativo: ¿litispendencia o inhabilidad del título?	330
b. La discusión sobre la existencia de la deuda: ¿indagación causal excluida?	332
4. Los intereses.....	335
5. Excepción de prescripción	337
6. Consideraciones finales.....	340

Capítulo 19 - Accidentes de tránsito y hecho del damnificado: recepción normativa y jurisprudencia, con particular referencia a la oportunidad para su planteamiento

Daniela Magalí Miranda

1. Introducción	341
2. Accidente de tránsito y hecho del damnificado.....	345
3. El hecho del damnificado: casuística y su recepción judicial	348
4. Oportunidad para el planteamiento del hecho del damnificado.....	353
5. Reflexiones.....	358

Capítulo 20 - Prioridad de paso

Guillermo P. Tinti

1. El tema	359
2. La cuestión en la provincia de Córdoba.....	360
3. Importancia y delimitación jurídica.....	361
4. La prioridad de paso.....	362
5. Reglas sobre la prioridad	363
6. Prioridad del que circula por la derecha	364
7. ¿La prioridad de paso del que viene por la derecha es absoluta?	366
8. Limitaciones de la regla de derecho de paso	367
9. La prioridad de paso en los tramos estrechos o de gran pendiente....	369
10. Excepciones a la prioridad del que circula por la derecha en la jurisprudencia.....	369

11. Prudencia y regla de prioridad de paso	372
12. Prioridad con carteles de señalización	373
13. Prioridad de paso y vehículos en emergencia.	374
14. Marcha atrás, virajes y otras maniobras imprudentes	375

Capítulo 21 - Los animales sueltos en la ley provincial de tránsito y la responsabilidad civil derivada

Lucía Irigo

1. Introducción	379
2. La regulación en la ley provincial de tránsito	379
3. La responsabilidad en el ámbito civil	381
a. Equiparación a las cosas riesgosas	382
b. Aplicación del régimen de responsabilidad objetiva.....	384
4. Conclusiones	389

QUINTA PARTE CUESTIONES ESPECIALES

Capítulo 22 - Discapacidad y siniestros viales

Susana Parés

1. La importancia de la precisión del lenguaje que se utiliza en los siniestros viales.....	393
2. Consecuencias disvaliosas: muerte y discapacidad. Los datos fiables	394
a. Hablemos de discapacidad	394
b. Los datos fiables	396
c. Siniestros viales y normas ISO.....	398
3. Las incidencias de la siniestralidad vial	400
4. ¿Qué hacer?	400
5. Conclusiones	400
Bibliografía	401
Páginas web.....	401

Capítulo 23 - Libertad de circulación y derecho a la protesta

Maximiliano R. Calderón

1. El tema	7403
2. Conflicto de derechos y conflicto ideológico.....	404
3. Posiciones en pugna	405
a. Postura que prioriza la libertad de tránsito.....	407
b. Postura que prioriza el derecho de protesta.....	409
4. Nuestro análisis	409

Capítulo 24 - Peajes en rutas provinciales. Red de accesos a Córdoba: ordenación y sistematización de la normativa aplicable a la concesión

Irma Pastor de Peirotti y María Inés Ortiz de Gallardo

1. Introducción	413
2. Desarrollo de las concesiones de rutas provinciales	414
3. Las primeras revisiones del contrato.....	414
4. Renegociación del contrato y el impacto de la imprevisión en el equilibrio económico financiero.....	416
5. La judicialización de la recomposición del equilibrio de la ecuación económico financiera del contrato de concesión.....	419
6. Convenio de Compraventa de Acciones y Reestructuración de Pasivos.....	420
7. Posteriores convenios de compraventa de acciones.....	421
8. El caso de la ruta nacional N° 36 Córdoba - Río Cuarto	422
9. Régimen de descuentos.....	423
10. La autoridad de aplicación de la Red de Accesos a Córdoba (RAC) y el Organo de Control	425
11. Marco Regulatorio de la Red de Accesos a la Ciudad de Córdoba	429
12. Deberes y atribuciones del concesionario.....	430
13. Derechos de los usuarios.....	434
14. Reglamento del Usuario.....	434

15. Reglamento de Explotación de la RAC	435
16. Régimen de infracciones y sanciones	435
17. Régimen de bienes	435
18. Nómina de la normativa que rige la RAC.....	436

Capítulo 25 - Un nuevo esquema de delitos viales y el enfoque de la jurisprudencia en Córdoba

Martín J. Cafure

1. Introducción	439
2. Los tipos penales relacionados a los delitos viales	441
3. Las modificaciones introducidas por ley 27.347.....	442
a. El homicidio culposo vial.....	442
b. Las lesiones culposas viales	450
4. El enfoque de la jurisprudencia en Córdoba	451
a. Caso “Mariana Ellena”	452
b. Caso “Bossio”	456
c. Caso “Nieva”	458
d. Caso “Damoli”	461
e. Caso “Sapito Gómez”	463
5. Conclusiones	466

Apéndice Legislativo y Documental	467
--	------------

Apéndice Jurisprudencial

1. C.S.J.N., “Trobiani, Ariel c/ Municipalidad de Monte Leña”, Sent. del 16/9/03, Fallos 326:3546.....	471
2. T.S.J., Sala Electoral y de Competencia Originaria, “Municipalidad de Pampayasta Sud c/ Eduardo R. Ziheiri -	

Ejecutivo - Recurso directo - Hoy recurso de revisión e inconstitucionalidad”, Sent. N° 119, 29/9/00	471
3. T.S.J., Sala Electoral y de Competencia Originaria, “Municipalidad de Arroyito y otros municipios y comunas c/ Provincia de Córdoba - Acción declarativa de inconstitucionalidad”, Auto N° 56/2012.....	474
 Acerca de los autores	 475