

## INDICE

A quién va dirigido este Manual .....	7
---------------------------------------	---

### Capítulo I

#### El constitucionalismo. El derecho constitucional

I. El constitucionalismo clásico .....	9
1. Principios primigenios .....	9
2. Antecedentes históricos originarios .....	10
a. La Carta Magna de 1215 .....	10
b. Los fueros españoles .....	11
c. Las leyes fundamentales .....	11
3. Manifestaciones históricas en la modernidad .....	11
a. La Revolución Inglesa .....	12
b. La Revolución Norteamericana .....	12
c. La Revolución Francesa .....	14
4. Postulados del constitucionalismo clásico .....	15
5. Expansión y crisis del constitucionalismo clásico .....	16
II. El constitucionalismo social .....	16
1. Surgimiento .....	16
a. La cuestión social .....	16
b. El enfoque socialista .....	17
c. La doctrina social católica .....	17
d. Primeras recepciones constitucionales .....	18
e. El constitucionalismo de la primera posguerra mundial .....	19
2. Postulados del constitucionalismo social .....	19
3. Proyecciones institucionales de la segunda posguerra mundial ...	20
a. Nuevos horizontes hacia el constitucionalismo social .....	20

b. Textos constitucionales y documentos internacionales .....	21
III. Derecho constitucional .....	22
1. Concepto y objeto “formal” .....	22
2. Concepto y objeto “material o sustancial” .....	22
IV. Relaciones del derecho constitucional con otras disciplinas .....	23
1. Relación de supremacía respecto de las demás ramas del derecho .....	23
2. Relaciones con la ciencia política y el derecho político .....	25
a. Con la ciencia política .....	25
b. Con el derecho político .....	26
c. Conclusión final .....	26
3. Relaciones con la teoría y la historia constitucional .....	27
a. Relaciones con la teoría constitucional .....	27
b. Relaciones con la historia constitucional .....	27
V. El método del derecho constitucional .....	28
1. El realismo jurídico .....	28
a. El D.C. y los condicionamientos sociales y políticos .....	28
b. Dos respuestas a tres interrogantes claves .....	29
c. Conclusión .....	30
2. El trialismo .....	31

## Capítulo II

### La Constitución

I. El poder constituyente .....	33
1. Doctrina y concepto .....	33
2. Clasificación del poder constituyente .....	34
a. Por su jerarquía: P.C. originario y derivado .....	34
b. Por su manifestación: P.C. formal y material .....	35
c. Por su nivel de ejercicio: P.C. de primer, segundo o tercer grado .....	36
3. Titular del poder constituyente .....	36
4. Límites del poder constituyente .....	37
a. Límites del poder constituyente originario .....	37
b. Límites del poder constituyente derivado .....	38
5. Poderes constituidos .....	39
II. Constitución formal y material .....	39

III. Clasificación de las constituciones .....	40
1. Codificadas y no codificadas o dispersas .....	40
2. Rígidas y flexibles .....	41
IV. Tipología constitucional .....	42
1. Tipología de Manuel García Pelayo .....	42
a. Concepto racional-normativo .....	43
b. Concepto histórico-tradicional .....	43
c. Concepto sociológico .....	44
d. Conclusión respecto de la Constitución Argentina .....	44
2. Tipología de Karl Loewenstein .....	44
a. Constitución normativa .....	45
b. Constitución nominal .....	45
c. Constitución semántica .....	45
d. Conclusión respecto de nuestra Constitución .....	45
V. El contenido de la Constitución .....	46
1. Partes .....	46
2. Normas constitucionales .....	47
VI. La interpretación constitucional .....	49
1. Conceptos de interpretación e integración .....	49
2. Interpretación según el órgano .....	49
3. Interpretación según su alcance .....	50
4. Enfoques metodológicos interpretativos .....	50
a. Nociones introductorias .....	50
b. Método y enfoque .....	51
c. Enfoque semántico .....	51
d. Enfoque histórico .....	52
e. Enfoque sistemático .....	52
d. Enfoque teleológico .....	53
5. Reglas de interpretación constitucional en la jurisprudencia de la C.S.J.N. ....	54
6. Importancia de la interpretación constitucional .....	55

### Capítulo III

#### Antecedentes históricos. Reforma constitucional

I. Aportes institucionales de la Revolución de Mayo de 1810 .....	57
1. La ideología política en el debate del Cabildo Abierto del 22 de Mayo .....	57

2. Principios institucionales de la Revolución de Mayo .....	59
3. Los derechos y garantías en el proceso de Mayo .....	61
II. La Asamblea General Constituyente de 1813 .....	62
1. En el ámbito político-institucional .....	62
2. En el ámbito socio-jurídico .....	63
III. Constituciones de 1819 y 1826 .....	63
1. La Constitución de 1819 .....	63
a. Orígenes .....	63
b. El esquema constitucional .....	64
c. Un juicio crítico .....	65
2. Constitución de 1826 .....	65
a. Antecedentes .....	65
b. El diseño constitucional .....	65
c. Razones de su no vigencia .....	66
IV. Los pactos preexistentes .....	67
1. Pacto Federal de 1831 .....	67
2. Acuerdo de San Nicolás .....	68
a. Antecedentes .....	68
b. Sus disposiciones trascendentales .....	69
c. Su importancia institucional .....	70
V. El Congreso Constituyente de 1853 .....	71
a. Los prolegómenos .....	71
b. Mensaje del Gral. Urquiza .....	71
c. Respuesta de Zuviría .....	72
d. La Comisión Redactora .....	73
e. Las deliberaciones .....	73
VI. La reforma constitucional .....	74
1. Aproximación al tema .....	74
2. El texto del art. 30 .....	75
3. Etapa preconstituyente .....	75
a. ¿Totalidad o parcialidad de la reforma? .....	75
b. El Congreso: ¿Asamblea Legislativa o cada Cámara por separado? .....	76
c. ¿Dos tercios de los miembros presentes o del total de cada Cámara? .....	76
d. Carácter de la declaración .....	77
e. Función y contenido de la declaración de necesidad .....	78
4. Etapa constituyente .....	78

a. Competencia temporal .....	78
b. Competencia material .....	79
VII. La reforma de 1860 .....	80
a. Los momentos históricos .....	80
b. Normas suprimidas .....	81
c. Normas agregadas .....	81
d. Normas modificadas .....	81
VIII. Las reformas posteriores .....	82
1. La reforma de 1866 .....	82
2. La reforma de 1898 .....	82
3. Constitución de 1949 .....	82
4. Proclama del 27 de abril de 1957 .....	84
5. La Convención de 1957 .....	84
IX La reforma de 1994 .....	85
1. Pacto de Olivos y de la Rosada .....	85
2. Ley 24.309 .....	85
a. Núcleo de Coincidencias Básicas .....	85
b. Temas habilitados .....	86
c. La cláusula cerrojo .....	87
d. Críticas .....	87
e. Reforma sancionada .....	88

## Capítulo IV

### La Constitución Argentina

I. Tipología de la Constitución Nacional .....	89
II. Sistemática de la Constitución Argentina .....	91
III. La ideología constitucional .....	91
1. Constitución y cultura .....	92
2. Constitución, creencias e ideología .....	93
3. Cultura, creencias e ideología constitucional .....	94
4. La influencia de la Generación de 1837 .....	94
a. El Salón Literario y la Joven Generación Argentina .....	94
b. Esteban Echeverría y el “Dogma Socialista” .....	95
c. Las palabras simbólicas .....	96
5. La influencia de Alberdi y las Bases .....	97
a. La finalidad perseguida por Alberdi con las Bases .....	97

b. Las ideas más destacadas de las Bases .....	98
6. Principales fuentes normativas de la Constitución de 1853 .....	101
a. Originalidad de nuestra Constitución .....	101
b. Antecedentes inmediatos .....	102
c. La Constitución de 1826 .....	102
d. La Constitución de los Estados Unidos de Norteamérica .....	103
e. La Constitución de Chile de 1833 .....	103
IV. La ideología de la Constitución Argentina .....	104
1. Aproximación al tema .....	104
2. Las creencias constitucionales .....	104
V. El Preámbulo .....	106
1. Sentido y función .....	106
2. La significación de su contenido .....	107

## Capítulo V

### Supremacía constitucional

I. Aproximación al tema .....	113
1. El principio de la supremacía constitucional .....	113
2. La supremacía constitucional y el sistema garantista .....	113
3. El pensamiento de Hans Kelsen y otros juristas .....	114
II. La estructura jerárquica del orden jurídico .....	115
1. Las diversas relaciones entre las normas jurídicas .....	115
2. Validez formal y sustancial de cada norma jurídica .....	116
a. La validez formal .....	116
b. La validez sustancial .....	116
III. El surgimiento de la doctrina de la supremacía y del control de constitucionalidad .....	118
1. Antecedentes primarios: El caso “Thomas Bonham” .....	118
2. El constitucionalismo estadounidense .....	118
a. La supremacía en la normatividad constitucional .....	118
b. La doctrina en “El Federalista” .....	119
3. El caso “Marbury v. Madison” .....	120
III. La supremacía en la Constitución Argentina .....	122
1. Análisis del art. 31 C.N. ....	122
a. El texto constitucional .....	122
b. Dimensiones estricta y amplia de la supremacía .....	122

c. La leyes nacionales dictadas en su consecuencia .....	122
d. Los tratados con las potencias extranjeras .....	123
2. Análisis del nuevo art. 75 inc. 22 C.N. ....	123
a. El texto constitucional .....	123
b. La supremacía del núcleo de constitucionalidad .....	124
c. Supremacía de los tratados sobre las leyes .....	125
3. El nuevo orden de prelación normativa en el sistema jurídico argentino .....	126
IV. El control de constitucionalidad .....	126
1. Sistema de control político o por órgano político .....	126
2. Sistema de control jurisdiccional o por tribunales judiciales .....	127
a. Fundamentos .....	127
b. Sistema de control judicial “difuso”, “no especializado” o “americano” .....	129
c. Sistema de control judicial “concentrado” o “especializado” o “europeo” .....	129
d. Sistemas de control judicial “mixtos” o “duales” .....	129
V. Sistema judicial argentino de control constitucional .....	130
1. Principios fundamentales .....	130
a. Excepcionalidad de la declaración de inconstitucionalidad .....	130
b. El control judicial argentino es “difuso” .....	131
c. El Poder Judicial como intérprete último y guardián de la Constitución .....	131
d. Presunción de constitucionalidad de los actos estatales .....	131
e. ¿Puede ejercerse de oficio el control judicial de constitucionalidad? .....	132
f. El control judicial no puede realizarse en las “cuestiones políticas” .....	133
2. Requisitos procesales para la procedencia .....	133
a. Causa judicial .....	133
b. Petición por parte legitimada .....	134
c. Actualidad del gravamen .....	134
d. Relación directa e inmediata .....	134
e. Planteamiento oportuno y fundamentación adecuada .....	135
3. Formas de planteamiento de la inconstitucionalidad .....	135
a. Como vía incidental, indirecta, como excepción o defensa .....	135

b. La acción declarativa de inconstitucionalidad .....	136
4. Efectos de la declaración de inconstitucionalidad .....	137

## Capítulo VI

### El Estado federal argentino I

*Hugo Zanatta*

I. El federalismo argentino .....	139
1. Introducción .....	139
2. Evolución histórica del federalismo .....	139
3. El federalismo .....	142
a. Nociones sobre la forma de Estado federal .....	142
b. El federalismo como “modelo de relación entre comunidades de hombres” .....	143
c. Señalamiento de los antecedentes históricos .....	143
d. Recepción constitucional .....	144
e. Perspectivas del federalismo .....	144
f. Nuevos horizontes .....	146
4. Caracteres .....	147
II. El derecho federal argentino .....	148
1. Concepto .....	148
2. Las relaciones entre el Estado federal y los estados provinciales .....	148
3. El reparto de competencias. La regla básica del art. 121 C.N. ....	149
a. Poderes delegados .....	151
b. Poderes conservados .....	153
c. Poderes concurrentes .....	154
d. Prohibidos a ambos niveles de gobierno .....	155
III. La autonomía provincial .....	156
1. Su recepción constitucional .....	156
2. Requisitos para la autonomía provincial .....	157
a. Respetar el sistema representativo y republicano .....	157
b. Respetar los principios, declaraciones y garantías establecidos en la Constitución Nacional .....	158
c. Asegurar la administración de justicia .....	158
d. Asegurar el régimen municipal .....	159
e. Asegurar la educación primaria .....	160
IV. La garantía federal .....	161



**Capítulo VII****El Estado federal argentino II***María José Cantaberta*

I. Intervención federal .....	163
1. Nociones preliminares .....	163
2. Causales de intervención federal .....	164
a. Requisitos de la autonomía provincial .....	165
b. Garantir la forma republicana de gobierno .....	165
c. Repeler invasiones exteriores .....	166
d. Sostener o restablecer las autoridades constituidas, si hubiesen sido depuestas por la sedición, o por invasión de otra provincia .....	166
e. Clasificaciones .....	167
3. Organo que declara la intervención federal .....	168
4. Efectos de la intervención .....	169
a. Intervención parcial .....	169
b. Intervención amplia .....	170
5. El interventor federal .....	170
6. Control judicial de la intervención federal .....	171
II. La integridad territorial de las provincias .....	172
1. El territorio de las provincias .....	172
a. Contenido y límites .....	172
b. Las nuevas provincias .....	173
2. La Capital de la República .....	174
a. Reseña histórica .....	174
b. Situación de la Capital a partir de 1994 .....	175
3. Los recursos naturales .....	176
4. Los establecimientos de utilidad nacional .....	177
a. La Capital de la Nación .....	177
b. Establecimientos de utilidad nacional .....	177
III. Nuevas dimensiones del federalismo .....	178
1. La regionalización .....	178
a. Criterios de regionalización .....	179
2. Los convenios internacionales .....	180
3. Distribución de competencias tributarias entre Nación y provincias .....	181
a. Principios tributarios .....	181

b. Clases de gravámenes .....	182
c. Imposición tributaria: deslinde de competencias	
Nación-provincias .....	183
d. La coparticipación federal .....	184
IV. Régimen institucional de la ciudad de Buenos Aires .....	187
1. Régimen institucional .....	187
a. Régimen anterior a 1994 .....	187
b. La reforma constitucional de 1994 .....	188
c. ¿Cuál es su nuevo status jurídico? .....	188
2. Caracteres básicos de la Constitución .....	189

## Capítulo VIII

### Derecho constitucional y relaciones internacionales

*Carlos Juárez Centeno*

I. El derecho constitucional, la ciencia política y las relaciones internacionales .....	191
II. Los nuevos escenarios internacionales .....	192
III. Los tratados internacionales en el sistema constitucional argentino .....	193
1. Una aproximación al tema .....	193
2. La reforma de 1994 y los tratados internacionales .....	195
a. Los nuevos textos constitucionales .....	195
b. Condiciones exigidas a los TT.DD.HH. para su jerarquía constitucional .....	196
c. La jerarquía constitucional de los futuros TT.DD.HH. ....	196
d. La primacía de los tratados sobre las leyes .....	196
IV. Los procesos de integración .....	197
1. A manera de aproximación .....	197
2. La Unión Europea .....	198
3. En América .....	199
V. La soberanía y los tratados de integración .....	200
VI. La integración como proyecto político .....	201
VII. Problemática constitucional de la integración .....	202
1. Nociones preliminares .....	202
2. La problemática en la Constitución Argentina .....	204
3. La fórmula de la integración en la Constitución Nacional .....	204
a. Aprobación de tratados de integración .....	206

b. Delegación de competencias y jurisdicción .....	206
c. Delegación en organizaciones supranacionales .....	206
d. Requisitos de fondo .....	207
e. Requisitos de forma .....	208
f. Denuncia .....	209
g. Jerarquía de los tratados de integración .....	210
4. Reflexión en torno a la configuración del instituto de la integración en nuestro sistema constitucional .....	210
VIII. El derecho internacional de los derechos humanos .....	211
1. Introducción .....	211
2. Fundamentación de los derechos humanos: breve referencia.....	212
3. Concepto e institucionalización .....	213
IX. Reseña de las declaraciones universales y regionales .....	214
X. Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica).....	218
1. Deberes de los estados y derechos protegidos .....	219
2. Medios de protección .....	220
3. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos .....	220
a. Integración, ratificación y aplicación .....	220
b. Funciones .....	221
c. Secretaría y “ <i>visitas in loco</i> ” .....	222
4. La Corte Interamericana De Derechos Humanos .....	222
a. Naturaleza e integración .....	222
b. Competencia .....	223
XI. Valor de la doctrina de la Comisión y de la Corte Interamericana según nuestra C.S.J.N. ....	224
XII. Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos .....	225
Instrumentos de protección .....	225
Generales .....	225
Específicos .....	225
Organos de protección .....	225

## Capítulo IX

### Declaraciones, derechos y garantías

I. La persona y el derecho constitucional .....	227
---	-----

1. La dignidad de la persona y el constitucionalismo .....	227
2. El hombre, la sociedad y el derecho .....	227
3. Noción sobre el Hombre .....	228
4. Las dimensiones de la personalidad humana .....	229
II. Declaraciones, derechos y garantías .....	230
1. La parte dogmática de nuestra Constitución Nacional .....	230
2. Declaraciones, derechos y garantías .....	231
3. Operatividad de las declaraciones, derechos y garantías .....	232
III. La libertad .....	233
1. Aproximación al concepto de libertad .....	233
2. La libertad en la Constitución Nacional .....	233
3. Reflexiones en torno al art. 19 C.N. ....	234
a. Los ámbitos de lo jurídico y lo privado .....	234
b. Derecho a la privacidad y a la intimidad .....	235
c. Aspectos integrativos. Jurisprudencia de la C.S. ....	236
IV. La igualdad .....	237
1. Naturaleza humana e igualdad .....	237
2. La igualdad desde el derecho .....	238
V. La igualdad en la Constitución Nacional .....	238
1. La abolición de la esclavitud .....	238
2. La igualdad en el texto de la C.N. ....	239
3. La Igualdad ante la ley en la doctrina judicial de la C.S. ....	240
4. Análisis de la temática del art. 16 C.N. ....	240
a. Prerrogativas de sangre y de nacimiento y títulos de nobleza .....	240
b. Los fueros personales .....	241
c. Los fueros reales .....	242
d. La igualdad ante la ley, los impuestos y las cargas públicas .....	243
e. Idoneidad para los empleos .....	243
V. Ciudadanía y nacionalidad .....	244
1. Ciudadanía y Nacionalidad .....	244
2. Criterios para el otorgamiento de la nacionalidad .....	244
3. La nacionalidad y la ciudadanía en la C.N. ....	245
4. La nacionalidad y la ciudadanía en la legislación .....	246
5. Argentinos nativos .....	246
6. Argentinos por opción .....	247
7. Argentinos naturalizados .....	247
8. Negación de la nacionalidad .....	248

VI. Derechos de los extranjeros .....	248
a. Nuestra Constitución y la influencia alberdiana .....	248

## **Capítulo X**

### **Derechos constitucionales**

I. Derechos enumerados y no enumerados .....	251
1. El hombre, su sociabilidad y los derechos .....	251
2. Derechos constitucionales enumerados .....	252
3. Derechos constitucionales no enumerados .....	252
a. Fundamentos de los derechos no enumerados .....	252
b. El texto constitucional .....	253
c. El debate en la Convención de Buenos Aires de 1860.....	253
d. La función del art. 33 C.N. en la jurisprudencia de la C.S. ....	254
4. Derechos de primera, segunda y tercera generación.....	255
II. Derecho de propiedad .....	255
1. La recepción constitucional y en la CADDHH .....	255
2. La función social de la propiedad .....	256
3. El significado constitucional de la propiedad .....	257
4. La inviolabilidad de la propiedad .....	258
5. La privación por sentencia fundada en ley .....	259
6. La expropiación por causa de utilidad pública .....	259
a. Sujetos de la relación expropiante.....	260
b. Bienes expropiables .....	260
c. La causa de la expropiación: la “utilidad pública” .....	261
d. La calificación de utilidad pública y su control judicial.....	261
e. La previa y justa indemnización .....	262
f. La retrocesión y la expropiación irregular .....	263
7. Sólo el Congreso impone las contribuciones que se expresan en el art. 4º .....	263
8. Servicios personales .....	264
9. Propiedad intelectual, industrial y comercial .....	265
10. Confiscación de bienes .....	266
11. Requisiciones de cuerpos armados .....	267
12. La propiedad comunitaria de los pueblos indígenas.....	268
III. Derecho de navegación .....	268
IV. Derechos de comercio e industria .....	269

## Capítulo XI

### Derechos constitucionales

I. Derecho a la libre expresión .....	271
1. Noción introductoria .....	271
2. Los textos constitucionales e internacionales .....	272
3. La censura previa en la normatividad y en la jurisprudencia de la Corte Suprema .....	272
a. Sentido restringido y amplio de la censura previa .....	272
b. Causales excepcionales que habilitan la censura previa .....	273
4. La importancia de la libertad de expresión .....	274
a. La libertad de expresión y el sistema democrático .....	274
b. Criterios pertinente de la Corte Suprema .....	274
c. Nuestra reflexión final .....	275
5. Las responsabilidades ulteriores .....	276
a. Las disposiciones de la C.N. y la CADDHH .....	276
b. La jurisprudencia de la Corte Suprema .....	276
6. La legislación y la jurisdicción en materia de prensa en la C.N. ....	277
a. El texto constitucional .....	277
b. La competencia legislativa en materia de libertad de imprenta .....	278
c. La competencia judicial en materia de libertad de imprenta .....	279
7. La doctrina de la real malicia .....	280
a. Antecedentes de la doctrina de la “real malicia” .....	280
b. Adopción definitiva por la C.S. de la “real malicia” .....	280
8. El derecho de réplica .....	281
a. Noción .....	281
b. El art. 14 de la CADDHH .....	282
c. La negación y posterior aceptación del derecho de réplica por la C.S. ....	282
d. El derecho de réplica y su incorporación al orden jurídico argentino .....	283
e. Finalidad, protección judicial y efectos del derecho de réplica .....	283

II. Derecho de religión y culto .....	284
1. Precisiones previas sobre la libertad religiosa .....	284
2. Las normas fundamentales sobre la libertad de conciencia y de culto .....	
3. La jurisprudencia de la C.S. ....	285
a. Caso “Portillo” .....	285
b. Caso “Bahamondez” .....	286
III. Derecho de enseñar y aprender .....	287
1. Introducción .....	287
2. La normativa aplicable .....	288
3. Libertad de enseñanza y la función del Estado .....	289
4. El aporte económico estatal a la enseñanza privada .....	289
5. Libertad de cátedra .....	290
6. Competencia nacional y provincial en la materia .....	290
7. Jurisprudencia de la Corte Suprema .....	291

## Capítulo XII

### Derechos constitucionales

I. Derecho de reunión .....	293
1. Fundamentos antropológicos .....	293
2. El derecho de reunión en la Constitución Nacional y en los tratados .....	294
a. Competencia provincial en la materia .....	294
b. Las pautas fijadas por la doctrina de la Corte Suprema .....	295
II. Derecho de petición .....	296
1. La Constitución y los tratados de derechos humanos .....	296
a. Nociones fundamentales .....	296
b. El art. 22 de la C.N. ....	296
c. La iniciativa popular .....	297
d. Derecho a la jurisdicción .....	297
III. Derecho de asociación .....	297
1. Aproximación y normativa aplicable .....	297
2. Pautas jurisdiccionales para el ejercicio del derecho de asociación .....	298
IV. Derecho de entrar, permanecer, transitar y salir .....	299
1. Noción previa .....	299

2. Normas aplicables .....	299
3. Reglamentación razonable .....	300
a. El derecho de entrar .....	300
b. El derecho de asilo .....	301
c. El derecho a transitar .....	301
d. El peaje .....	302
e. El derecho de permanecer .....	303
f. Derecho de salir .....	303
V. Los derechos sociales .....	304
1. Antecedentes en el constitucionalismo argentino .....	304
2. El texto del art. 14 bis .....	304
3. Algunas acotaciones sobre la norma .....	305
a. El pensamiento constituyente y la doctrina de la Corte Suprema .....	305
b. Nuestras personales reflexiones .....	306
4. Derechos del trabajador .....	307
a. Condiciones dignas y equitativas de labor .....	307
b. Jornada limitada, descanso y vacaciones pagas .....	307
c. Retribución justa, salario mínimo, vital y móvil; igual remuneración por igual tarea .....	307
d. Participación en las ganancias .....	308
e. Protección contra el despido arbitrario y estabilidad del empleado público .....	308
5. La Constitución Nacional y las organizaciones gremiales .....	309
a. Derecho a la organización sindical .....	309
b. Presupuestos de la libertad sindical .....	310
c. Personería jurídica y personería gremial .....	310
d. Trascendental fallo en “ATE c/ Ministerio de Trabajo” .....	311
e. Atribuciones de los gremios .....	312
f. Garantías de los representantes gremiales .....	313
g. Amparo sindical .....	313
5. Derechos de la seguridad social y la familia .....	314
a. Introducción .....	314
b. El Estado y la seguridad social .....	314
c. El seguro social obligatorio .....	315
d. Jubilaciones y pensiones móviles .....	316
e. Protección integral de la familia .....	317



**Capítulo XIII****Los nuevos derechos en la Constitución***Carlos Juárez Centeno*

I. El proceso en el constitucionalismo argentino .....	319
II. Defensa del sistema democrático y del orden institucional .....	321
1. Quiebra o alteración del orden constitucional. El art. 36 C.N. y la doctrina .....	321
2. Los gobiernos “de facto” en nuestro país .....	323
3. Análisis del art. 36 C.N. ....	326
a. El trasfondo ideológico .....	326
b. Bien jurídico penalmente tutelado .....	326
c. Nulidad de los actos dictados por los gobiernos “de facto” .....	327
d. Los actos de fuerza incriminados .....	328
e. Derecho de resistencia: Derecho de resistencia a la opresión y derecho a la desobediencia civil .....	328
4. Delito doloso contra el Estado. Corrupción pública y sistema democrático .....	329
a. Ley de ética pública .....	330
b. Breve análisis de la ley 25.188 .....	330
c. Convención Interamericana contra la Corrupción .....	331
III. El derecho ambiental .....	331
1. La importancia de la problemática ambiental .....	331
2. Análisis del art. 41 C.N. ....	333
3. El derecho humano al medio ambiente .....	334
a. A un ambiente sano y equilibrado .....	334
b. Generaciones presentes y futuras .....	335
c. Desarrollo sustentable .....	335
4. Deberes del Estado .....	336
5. Prohibición .....	337
6. La distribución de competencias en materia ambiental .....	337
7. Legislación nacional .....	339
8. La legitimidad activa en materia ambiental .....	340
IV. Derechos de los consumidores y de los usuarios .....	340
1. Introducción .....	340
2. Los derechos de los consumidores y usuarios .....	341
3. Los consumidores: concepto .....	342

4. Análisis del art. 42 C.N. ....	343
a. Los derechos de los usuarios y los consumidores .....	343
b. Las protecciones a los consumidores y usuarios .....	344
c. Los controles del Estado .....	345
d. La legislación .....	347
5. Medios de protección .....	348
V. Tratados de derechos humanos .....	348

## Capítulo XIV

### Garantías constitucionales

*Hugo Zanata*

I. Garantías constitucionales .....	349
1. Introducción .....	349
2. Concepto de garantía .....	350
3. Las garantías en nuestra Constitución Nacional .....	351
a. La Constitución de 1853 .....	351
II. Las garantías del debido proceso del art. 18 C.N. ....	351
a. La tutela judicial efectiva.....	352
b. El debido proceso .....	353
c. El juez natural .....	354
d. El principio de legalidad .....	354
e. El principio de la “no autoincriminación” .....	356
f. Inviolabilidad del domicilio y de los papeles privados .....	356
g. Prohibición de aplicación de pena de muerte .....	357
h. Protección del reo en el cumplimiento de condena o esperando sentencia .....	358
III. Las garantías del art. 43 C.N. ....	359
1. La reforma de 1994 .....	359
IV. La acción de amparo .....	359
1. Concepto .....	359
2. La recepción jurisprudencial de la acción de amparo .....	360
a. El <i>leading case</i> “Angel Siri” .....	360
b. El caso “Samuel Kot” .....	361
3. Recepción legislativa: la llamada ley 16.986 y el CPCCN .....	362
4. La acción de amparo en la C.N. ....	363
a. Marco regulatorio del amparo genérico y de los “específicos” .....	363

b. El amparo en texto del art. 43 C.N.....	364
5. El amparo individual: análisis de sus cláusulas .....	364
a. Toda persona puede interponer acción expedita y rápida de amparo .....	364
b. Siempre que no exista otro medio judicial más idóneo .....	365
c. Contra todo acto u omisión de autoridades públicas o particulares.....	366
d. Que en forma actual o inminente lesione, restrinja, altere o amenace .....	367
e. Con arbitrariedad o ilegalidad manifiesta .....	367
f. Derechos y garantías reconocidos en nuestra C.N., un tratado o una ley .....	368
g. El juez podrá declarar la inconstitucionalidad de la norma en que se funde el acto u omisión lesiva .....	368
6. El llamado amparo colectivo .....	368
a. La incorporación y protección de los derechos de incidencia colectiva .....	369
b. Análisis del texto .....	369
c. Jurisprudencia de la C.S.J.N. ....	370
V. El habeas data .....	371
1. El texto del tercer párrafo del art. 43 C.N. y el bien jurídico tutelado .....	371
2. Marco regulatorio del habeas data.....	371
3. La legitimación procesal .....	372
a. La legitimación procesal en la C.N. y en la ley 23.526.....	372
b. La legitimación activa y la pasiva .....	372
c. Requisitos previos .....	373
4. El objeto de la acción de habeas data .....	373
5. Los bancos o registros .....	374
a. Planteo general de la problemática .....	374
b. Excepciones al derecho de acceso .....	374
6. El secreto de las fuentes de información periodística .....	375
VI. El habeas corpus .....	376
1. Recepción constitucional, legal y en los tratados internacionales .....	376
2. Bien jurídico tutelado .....	377
3. Diversas clases de habeas corpus .....	377
4. Legitimación procesal .....	378
5. El habeas corpus durante el estado de sitio .....	379

## Capítulo XV

### Limitaciones a los derechos y garantías

I. Introducción .....	381
1. El poder y los derechos .....	381
II. La limitación de los derechos y garantías .....	382
1. Los derechos constitucionales no son absolutos sino limitados .....	382
2. Un doble juego de limitaciones .....	382
3. Limitaciones permanentes y excepcionales .....	383
III. Limitaciones permanentes: el principio de legalidad .....	383
1. Noción introductoria .....	383
2. Apoyatura constitucional .....	384
3. La legalidad en la doctrina de la C.S. ....	384
IV. El principio de razonabilidad .....	385
1. Aproximación al concepto de razonabilidad .....	385
2. La razonabilidad desde la perspectiva constitucional .....	386
3. El principio de la razonabilidad y la doctrina judicial de la C.S. ....	387
4. Dimensiones de la razonabilidad .....	387
a. Razonabilidad cuantitativa .....	388
b. Razonabilidad cualitativa .....	388
c. Razonabilidad instrumental .....	388
d. Razonabilidad temporal .....	388
e. Razonabilidad procesal .....	389
V. Poder de policía .....	389
1. Poder del Estado y poder de policía .....	389
2. El poder de policía: legislación, administración y C.N. ....	390
3. Ambitos del poder de policía .....	390
4. La recepción en la doctrina de la C.S. de dichas concepciones .....	391
a. Primera etapa: Concepción restringida .....	391
b. Segunda etapa: Afianzamiento intereses económicos .....	391
c. Tercera etapa: Promoción de los intereses económicos sociales .....	391
d. El poder de policía y el control de razonabilidad .....	392
VI. Limitaciones excepcionales: la emergencias .....	393
1. Aproximación a la emergencia pública .....	393

2. Características de la emergencia .....	393
3. Criterios para la emergencia fijados por la doctrina de la C.S. ....	394
a. Justificación de la legislación de emergencia .....	394
b. Caracteres de la legislación excepcional .....	395
c. Razonabilidad en la legislación y algunos de sus efectos .....	395
d. Restricción depósitos bancarios .....	396
VII. Estado de sitio .....	397
1. Noción introductoria .....	397
2. Las normas constitucionales .....	397
3. Las causales y entidad requerida por el estado de sitio .....	398
a. La conmoción interior .....	398
b. El ataque exterior .....	399
c. Entidad de las causales para habilitar la declaración .....	399
4. Declaración del estado de sitio: órganos competentes .....	399
a. Conmoción interior .....	399
b. Ataque exterior .....	400
5. ¿Es justiciable el acto declarativo del estado de sitio? .....	400
6. Efectos del estado de sitio .....	401
7. La suspensión de las garantías constitucionales .....	401
a. Tesis restrictiva .....	401
b. Tesis amplia .....	401
c. Tesis intermedia: el control de razonabilidad .....	402
8. El arresto y traslado de personas por el P.E. ....	403
a. Irrevisibilidad judicial .....	403
b. Orden del Presidente y lugar de cumplimiento del arresto .....	403
c. Cambio copernicano de doctrina: la revisibilidad judicial del arresto .....	404
9. El control de razonabilidad sobre la opción para salir del país .....	404
a. Irrazonabilidad de la negativa al derecho de salir del territorio .....	404
b. Irrazonabilidad de la negativa a regresar al país .....	405
10. Efecto específico prohibido .....	405

## Capítulo XVI

### La forma de gobierno en la Constitución

*Carlos Juárez Centeno*

I. Análisis del art. 1° de la Constitución .....	407
II. El sistema representativo: concepto y regulación constitucional .....	408
1. Representación y democracia .....	408
2. La democracia en el texto constitucional .....	409
III. Formas semi-representativas .....	410
1. Nociones generales .....	410
IV. Las formas semi-representativas en la C.N. ....	411
1. Iniciativa popular .....	412
a. El instituto en la C.N. y en la ley 24.747 .....	412
b. Requisitos formales de la presentación .....	413
2. Consulta popular .....	413
a. Consulta popular vinculante .....	414
b. Consulta popular no vinculante .....	414
V. El rol de los partidos políticos en el sistema constitucional y legal argentino .....	415
1. Introducción: concepto .....	415
2. Origen y clasificación conforme a su evolución .....	416
3. Funciones de los partidos políticos .....	417
4. Sistema de partidos: clasificación .....	418
5. Los derechos y los partidos políticos en la C.N. a partir de 1994 .....	418
a. Algunos antecedentes .....	418
b. Los derechos políticos .....	419
c. Los partidos políticos .....	420
VI. Sufragio .....	423
1. Concepto .....	423
2. El sufragio en la Constitución .....	423
a. Caracteres .....	423
b. Igualdad real de oportunidades .....	424
3. Clasificación .....	
VII. Sistemas electorales .....	426
1. Los sistemas electorales en la historia política argentina .....	426
a. Período 1853-1911 .....	426

b. Período 1912-1955 .....	427
c. Período 1955 hasta la actualidad .....	428
d. Reforma constitucional de 1994 .....	429
e. Algunas reflexiones personales .....	430
VIII. Sistema D'Hondt .....	431
IX. Grupos de presión y los factores de poder .....	434
1. Grupos de presión .....	434
a. Introducción .....	434
2. Grupo de interés y grupo de presión .....	434
a. Conceptos y caracteres .....	434
3. Los factores de poder .....	436
X. El régimen republicano .....	437
1. Concepto y relación entre república y democracia .....	437
2. Notas que caracterizan una República .....	438
XI. La responsabilidad de los funcionarios públicos .....	440
1. A manera de introducción .....	440
2. Diversas clases de responsabilidad de los funcionarios .....	440
XII. El juicio político .....	441
1. Antecedentes históricos del juicio político .....	441
2. La reforma de la Constitución Nacional de 1994 .....	442
3. El juicio político en la Constitución Nacional .....	443
a. Marco normativo .....	443
b. Sujetos .....	443
c. Procedimiento en la Cámara de Diputados .....	444
d. El procedimiento en el Senado .....	444
e. Efectos .....	444
XIII. El Jurado de Enjuiciamiento .....	445

## Capítulo XVII

### El Poder Legislativo

*María José Cantaberta*

I. El Congreso de la Nación. Presupuestos básicos de su organización .....	447
1. Bicameralidad .....	447
2. La Cámara de Diputados .....	448
a. Composición. Número de miembros .....	448

b. Procedimiento de elección .....	449
c. Condiciones de elegibilidad .....	449
d. Duración del mandato, reelección y renovación de la Cámara .....	450
e. Caso de vacancia .....	450
3. La Cámara de Senadores .....	450
a. Composición. Número de miembros .....	450
b. Procedimiento de elección .....	451
c. Condiciones de elegibilidad .....	451
d. Duración del mandato, reelección y renovación de la Cámara .....	452
e. Caso de vacancia .....	452
f. La presidencia del Senado .....	452
II. Facultades privativas de cada Cámara .....	453
1. Diputados .....	453
2. El Senado .....	454
III. Garantías congresionales o parlamentarias .....	454
1. Garantías colectivas .....	455
a. Juicio de la elección, derechos y títulos .....	455
b. Reglamento .....	456
c. Corrección, remoción, exclusión o renuncia .....	456
d. Pedido de informes (arts. 71 y 100 inc. 11, C.N.) .....	458
2. Garantías individuales .....	458
a. Inmunidad de expresión u opinión .....	458
b. Inmunidad de arresto .....	459
c. Inmunidad de proceso judicial. Desafuero .....	459
IV. Sesiones legislativas. Receso .....	460
1. Las sesiones legislativas .....	460
a. Sesiones preparatorias .....	460
b. Sesiones ordinarias .....	460
c. Sesiones de prórroga .....	461
d. Sesiones extraordinarias .....	461
2. Simultaneidad de las sesiones .....	462
3. Receso .....	462
V. Quórum. De la votación .....	463
1. Quórum .....	463



2. Formas de exteriorizarse la votación .....	464
VI. Asamblea Legislativa .....	464
VII. De la formación y sanción de las leyes .....	464
1. Etapa de iniciativa legislativa .....	465
a. Cámara de origen .....	465
b. Iniciativa por los legisladores nacionales .....	465
c. Iniciativa por el Poder Ejecutivo .....	465
d. Iniciativa popular .....	466
2. Etapa constitutiva o de sanción legislativa .....	466
a. Trámite simple de aprobación de leyes .....	467
b. Trámite complejo en la sanción o rechazo de las leyes .....	467
c. Aprobación en Comisión .....	468
d. Prohibición de la sanción tácita o ficta .....	469
e. Fórmula de la sanción .....	470
3. Etapa de eficacia .....	470
a. Promulgación .....	470
b. Proyectos vetados .....	472
c. Publicación .....	474
VIII. Delegación legislativa .....	474
IX. Atribuciones del Congreso .....	476
1. Explícitas .....	476
a. Preconstituyente .....	476
b. Políticas .....	476
c. Económicas financieras .....	477
d. Educativas y culturales .....	478
e. Legislación general .....	478
f. Relaciones exteriores .....	479
g. Militares y de emergencia .....	480
h. Delegación legislativa .....	480
2. Implícitas .....	480
X. Auditoría General de la Nación .....	480
XI. El Defensor del Pueblo .....	481
1. Carácter y funciones .....	481
2. Designación .....	482
3. Duración y remoción .....	483

## Capítulo XVIII

### El Poder Ejecutivo

I. El presidencialismo en la historia institucional argentina.	
Acrecentamiento y liderazgo .....	485
1. Los antecedentes del Poder Ejecutivo argentino .....	485
2. El acrecentamiento de los “Ejecutivos” .....	486
II. Los intentos moderadores de la reforma de 1994 .....	487
III. Las jefaturas que ejerce el presidente .....	488
1. La quita de la Jefatura de la Capital Federal .....	488
2. La Jefatura de Estado .....	489
3. La Jefatura de Gobierno .....	489
4. La Jefatura de la Administración .....	490
5. La Jefatura de las Fuerzas Armadas .....	490
IV. El vicepresidente .....	491
1. Antecedentes y recepción constitucional .....	491
2. Sus funciones institucionales .....	492
V. Presupuestos fundamentales de la organización del P.E. ....	492
1. Unipersonalidad .....	492
2. Requisitos .....	493
a. La reforma de 1994 .....	493
b. Nacionalidad y calidades para ser senador .....	494
3. Mandato y reelección .....	494
4. Sueldo y juramento .....	494
VI. Acefalía del Poder Ejecutivo .....	495
1. La acefalía del P.E. en la CN .....	495
2. ¿Cuándo ocurre la acefalía del P.E.? .....	495
3. Las causales que originan la acefalía .....	496
a. Causales transitorias .....	496
b. Causales definitivas: .....	496
4. La normatividad legal: ley 20.972 .....	497
VII. Elección de presidente y vicepresidente .....	499
1. Breve evaluación crítica al nuevo sistema .....	499
2. La reforma de 1994 .....	500
3. Algunos comentarios aclaratorios .....	502
VIII. Atribuciones del presidente de la Nación .....	503
1. Aclaración indispensable .....	503
2. Atribuciones referidas al Estado, al Gobierno y a la Administración .....	503

3. Atribuciones referidas a la Función Legislativa.....	504
4. Atribuciones referidas a las Relaciones Internacionales .....	504
5. Atribuciones referidas a las Emergencias y a las Fuerzas Armadas .....	505
IX. Decretos de necesidad y urgencia.....	505
1. Breve introducción .....	505
2. El texto constitucional de la reforma de 1994 .....	505
3. Reseña de la temática que plantea el art. 99 inc. 3 CN y la Ley 26.122.....	506
4. La jurisprudencia de la CS .....	508
5. Una breve reflexión final .....	508
X. El jefe de Gabinete de Ministros .....	509
1. El pensamiento constituyente .....	509
2. La designación y remoción del JGM.....	509
3. Las funciones constitucionales del JGM (art. 100 CN) .....	510
a. Atribuciones referidas al ámbito de la función administrativa .....	510
b. Atribuciones relativas al ámbito del Congreso de la Nación .....	510
4. Algunas opiniones doctrinarias sobre la Jefatura de Gabinete .....	511
5. Nuestras reflexiones sobre el tema .....	511
6. Dimensiones positivas de la Jefatura de Gabinete .....	512
7. A modo de colofón .....	513
XI. De los ministros .....	513
1. El ministerio en el sistema parlamentario .....	513
2. El ministerio en el sistema presidencialista argentino .....	514
3. Nombramiento y remoción .....	515
4. Incompatibilidad.....	515
5. Atribuciones de los ministros.....	516
a. Tienen a su cargo el despacho de los negocios de la Nación .....	516
b. Refrendan y legalizan los actos del Presidente por medio de su firma, sin cuyo requisito carecen de eficacia .....	516
c. Resoluciones que les están prohibidas.....	516
d. Las relaciones de los ministros con las Cámaras del Congreso .....	517

## Capítulo XIX

### El Poder Judicial

I. Función e importancia institucional de la justicia federal .....	519
1. Introducción .....	519
2. Función institucional de la justicia federal .....	519
a. Tutela de los intereses federales .....	520
b. La supremacía del orden jurídico federal .....	520
c. La interpretación del ordenamiento jurídico federal .....	521
3. La dimensión política de la Justicia Federal .....	521
a. La Justicia federal y la división de los poderes .....	521
b. La Corte Suprema y las quejas entre provincias .....	522
c. El poder de impedir la aplicación de la ley .....	522
II. Organización del Poder Judicial de la Nación .....	522
1. Los Tribunales Federales .....	522
2. Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	523
a. Integración .....	523
b. Competencia de la C.S.J.N. ....	523
3. Cámara Nacional de Casación Penal .....	524
4. Cámaras Federales de Apelación .....	524
5. Tribunales Orales en lo Criminal Federal (TOCF) .....	525
6. Juzgados Federales .....	525
III. El Consejo de la Magistratura .....	525
1. El texto constitucional del art. 114 CN .....	525
2. Una primera reflexión .....	526
3. Análisis del art. 114 CN y de la ley 24.937 (con sus modificaciones) .....	526
a. Funciones del CM .....	526
b. Integración .....	527
c. Las atribuciones del CM .....	527
IV. Los magistrados: requisitos y nombramiento .....	528
1. Requisitos para ser magistrado .....	528
2. Nombramiento de los magistrados .....	528
a. Notable mejoramiento del procedimiento por la Reforma de 1994 .....	528
b. Procedimientos para Juez de la CSJN y jueces inferiores .....	528
V. Garantías de independencia de los magistrados .....	529

VI. Inamovilidad de los jueces en sus cargos .....	530
1. Destitución de los Jueces de la CSJN según la CN .....	530
2. Destitución de los Jueces inferiores: Jurado de Enjuiciamiento .....	530
3. Otros sentidos de la “inamovilidad” .....	532
VII. Irreductibilidad de sus remuneraciones .....	532
1. Sentido de la garantía .....	532
2. Jurisprudencia favorable de la C.S.J.N. ....	533
VI. Competencia federal .....	534
1. Introducción .....	534
2. La jurisdicción .....	535
3. La jurisdicción federal y provincial .....	535
4. La competencia federal (C.F.) .....	535
5. Criterios de clasificación de la competencia federal .....	536
6. Clasificación de la competencia federal .....	537
7. Caracteres de la competencia federal .....	537
a. La CF es constitucional .....	537
b. La CF es de orden público constitucional .....	537
c. La CF es contenciosa .....	537
d. La CF es limitada y de excepción .....	538
e. La CF es privativa y excluyente .....	538
f. La CF es inalterable .....	538
VII. Competencia federal en razón de la materia .....	539
1. Principios generales .....	539
a. Naturaleza federal de la cuestión .....	539
b. Supremacía del derecho federal .....	540
c. Improrrogabilidad de la competencia material .....	540
d. Relación directa e inmediata .....	540
2. Casuística .....	541
a. Puntos regidos por la CN .....	541
b. Puntos regidos por las leyes de la Nación .....	541
c. Causas regidas por los tratados .....	542
d. Causas originadas en actos administrativos del gobierno nacional .....	542
e. Causas contencioso-administrativas .....	542
f. Causas originadas en recursos contencioso-administrativos .....	542
g. Causas que versen sobre contribuciones nacionales .....	543

h. Causas concernientes a los medios de transporte terrestres .....	543
i. Cuestiones de almirantazgo y jurisdicción marítima .....	543
VIII. Competencia federal en razón de las personas .....	544
1. Fundamento y casuística .....	544
2. Tres presupuestos ineludibles .....	544
a. Pertenencia originaria del derecho en disputa .....	544
b. Pluralidad de litigantes .....	545
c. Prórroga de la CF <i>ratione personae</i> .....	546
3. Asuntos en que la Nación es parte .....	546
4. Causas de distinta vecindad .....	546
a. Fundamento del fuero de vecindad .....	546
b. Requisitos para el causal de la vecindad: .....	547
5. Causas concernientes a ciudadanos y Estados extranjeros .....	548

## Capítulo XX

### El Poder Judicial II

IX. La competencia federal en razón del lugar .....	549
1. La evolución del ex art. 67 inc. 27, al actual art. 75 inc. 30 C.N. ....	549
X. Competencia originaria y exclusiva (C.O.E.) de la Corte Suprema .....	550
1. Carácter y fundamento .....	550
2. Causas en que es parte una provincia .....	550
3. Causas concernientes a embajadores, ministros públicos y cónsules extranjeros .....	552
a. Fundamentos .....	552
b. Casuística .....	552
c. Algunas precisiones de la C.S. ....	553
XI. La competencia federal en materia penal .....	553
XII. Competencia extraordinaria de la C.S.J.N. ....	554
1. Aclaración previa .....	554
2. Aproximación al tema del R.E. ....	555
3. La supremacía y el control en la C.N. ....	556
4. Normativa legal que regula el R.E. ....	556

5. El art. 14 de la ley 48 .....	557
6. Las causales legales: cuestiones complejas y simples .....	558
7. Requisitos formales o procesales del R.E. ....	558
8. Interposición, trámite y resolución del R.E. ....	560
XIII. El R.E. por sentencia arbitraria .....	561
a. Aproximación al tema .....	561
b. La sentencia arbitraria según la C.S. ....	561
c. Casos en que no existe S.A. ....	562
d. Casos en que existe S.A. ....	562
XIV. El R.E. por gravedad institucional .....	565
XV. Writ of certiorari .....	565
XVI. El <i>per saltum</i> .....	566
1. La legislación frustrada del <i>per saltum</i> .....	567
XVII. Ministerio Público .....	568
1. El diseño constitucional del Ministerio Público .....	568
2. Algunas reflexiones sobre su perfil constitucional .....	568
3. El diseño legal del Ministerio Público .....	569
a. Independencia y composición .....	569
b. Procedimiento para las designaciones .....	570
c. Estabilidad, traslados e inmunidad de arresto.....	570
d. Mecanismos de remoción .....	571
Bibliografía .....	573