

INDICE

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN AL DERECHO ELECTORAL

DE LA VOLUNTAD POPULAR A LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA:	5
1. Voluntad o Soberanía Popular.	8
2. Representación Política.	9
3. Mandato Político	9
4. Poder y Derecho	9
5. Autoridad: Relación de Mando y Obediencia	10
6. Legitimidades del Poder y de la Autoridad	14
7. Control del Poder.	12
8. Antecedentes Institucionales.	11
9. Responsabilidad de los encargados del Poder	17
10. Responsabilidad Política	18

CAPÍTULO II

DERECHO ELECTORAL

I. DERECHO ELECTORAL	19
1. Concepto.	19
2. Caracteres.	21
3. Unidad del derecho y autonomía de sus ramas.	22
4. Autonomía del Derecho Electoral.	23
5. Fuentes.	24
6. Objeto.	24
7. Relaciones con otras ramas del derecho y con otras ciencias.	25
8. Principios Jurídicos o Principios Generales del Derecho Electoral.	25
9. El Derecho Electoral provincial o sub-estadual.	28
II. ELEMENTOS DEL DERECHO ELECTORAL	30
1. Introducción.	30
2. Cuerpo Electoral.	30
3. Sufragio	31
4. Sistemas Electorales.	31
5. Organismos Electorales.	32
6. Actores Políticos.	32

CAPÍTULO III
ELEMENTOS DEL DERECHO ELECTORAL

I. CUERPO ELECTORAL	34
Introducción	34
1. Cuerpo Electoral	34
a. <i>Concepto.</i>	34
b. <i>Caracteres.</i>	35
c. <i>Elector: Nociones y Condiciones</i>	36
2. Registro Electoral	37
a. <i>Aproximación Conceptual</i>	37
b. <i>Caracteres</i>	38
3. Registro de Electores o Padrón Electoral	38
<i>Confección: Régimen Legal y Procedimiento</i>	41
II. SISTEMAS ELECTORALES	42
INTRODUCCIÓN A LOS SISTEMAS ELECTORALES	42
1. <i>Concepto.</i>	42
2. <i>Naturaleza.</i>	43
3. <i>Elecciones y sistemas electorales.</i>	44
4. <i>Clasificación y caracteres.</i>	45
5. <i>Fundamentos de los sistemas electorales.</i>	48
6. <i>Sus consecuencias políticas: Adecuación e inconveniencia.</i>	49
7. <i>Elementos de los sistemas electorales:</i>	49
a. <i>Distrito o Circunscripción Electoral</i>	50
b. <i>Fórmula Electoral</i>	51
c. <i>Barrera o Umbral Electoral</i>	52
d. <i>Modalidad, Forma o Estructura de la Lista</i>	52
8. <i>Los sistemas electorales y su evaluación.</i>	53
9. <i>Breve glosario de referencia sobre sistemas electorales.</i>	55
DESCRIPCIÓN, FUNCIONAMIENTO Y DESARROLLO PRÁCTICO	59
I. SISTEMAS MAYORITARIOS	59
1. <i>Mayoritario Relativo (Plurality System)</i>	59
2. <i>Mayoritario con Doble Vuelta (Ballotage)</i>	60
3. <i>Voto Alternativo, Preferencial, Divisible u Ordinal.</i>	61
II. SISTEMAS SEMI-PROPORCIONALES	62
1. <i>Paralelos</i>	63
2. <i>Voto Limitado, Voto Restringido o Sistema de Lista Incompleta</i>	63
3. <i>Voto Único No Transferible (V.U.N.T.) o Intransferible.</i>	64
III. SISTEMAS PROPORCIONALES	65
1. <i>Representación Proporcional por Listas o Circunscripciones Plurinominales</i>	65
a. <i>Método del Divisor</i>	65
b. <i>Método D'Hondt</i>	66
c. <i>Método del Cociente</i>	68
c.1. <i>Método del Cociente Natural</i>	68
c.2. <i>Método Hagenbach-Bischoff</i>	69
2. <i>Representación Proporcional Personalizada (Vote Splitting)</i>	69
3. <i>Voto Único Transferible (VUT) o Variante Andrae-Hare (Single Transferable Vote)</i>	70
III. ORGANISMOS ELECTORALES	72
I. ORGANISMOS ELECTORALES	72
1. <i>Concepto</i>	72

2. Antecedentes Históricos	72
3. Tipologías y Caracteres de los Organismos Electorales	76
II. LOS ORGANISMOS ELECTORALES EN ARGENTINA	79
1. Introducción	79
2. Organismos Electorales Nacionales	79
a. Justicia Nacional Electoral	80
b. Dirección Nacional Electoral (DiNE)	81
3. Organismos Electorales Provinciales	83
III. LA JUSTICIA ELECTORAL EN LA PROVINCIA DE CÓRDOBA. ANTECEDENTES Y ESTADO ACTUAL	84
1. Diseño Institucional	84
A. Justicia Electoral Provincial	84
1) <i>Juzgado Electoral</i>	84
2) <i>Tribunal Electoral Ad hoc</i>	86
3) <i>Cámara con competencia Electoral</i>	87
4) <i>Tribunal Superior de Justicia</i>	87
B. Ministerio Público Fiscal y Fuero Electoral.	88
2. Justicia Electoral. Funciones y competencias por fases del ciclo o periodo electoral.....	90
1) <i>Clasificación Funcional - Caracteres</i>	90
2) <i>Clasificación Temporal - Caracteres</i>	93
IV. ACTORES POLÍTICOS	95
I. PARTIDOS POLÍTICOS - NOCIONES PRIMARIAS	95
1. Origen Histórico	95
2. Aproximaciones Conceptuales	95
3. Antecedentes Patrios	96
4. Régimen Constitucional	97
5. Naturaleza	99
6. Caracteres	100
7. Personalidad Jurídico Política.....	102
8. Clasificación	103
9. Régimen Jurídico vigente en la Provincia de Córdoba.....	103
II. ALIANZAS ELECTORALES – NOCIONES PRIMARIAS	105
1. Noción	105
2. Naturaleza y Efectos Jurídicos	106
3. Notas Tipificantes – Caracteres	107
III. SUMATORIAS DE VOTOS O LISTAS ESPEJO – NOCIONES PRIMARIAS.....	109
1. Noción y Caracteres	109
2. Naturaleza Jurídica	109
3. Requisitos.....	111
4. Clases de Sumatorias o de Listas Espejo	112
5. Efectos Jurídicos	113
IV. COLECTORAS DE VOTOS	114
Noción y Caracteres.	114
V. CONFEDERACIONES DE PARTIDOS POLÍTICOS	115
Noción y Caracteres.	115
VI. FUSIONES PARTIDARIAS	116
Noción y Caracteres.	116
VII. CANDIDATURAS Y POSTULACIONES.....	116
1. Nociones Básicas	116
2. Instrumentación	117
3. Clasificación	118

CAPÍTULO IV
RÉGIMEN ELECTORAL ARGENTINO

I. RÉGIMEN ELECTORAL ARGENTINO	121
1. Introducción	121
2. El régimen constitucional federal argentino.....	122
3. Regla Federal Electoral.	122
4. Aplicación y efectos en el concierto federal y a nivel provincial	123
a) <i>Sistemas Electorales</i>	123
b) <i>Organismos Electorales</i>	127
c) <i>Simultaneidad de Elecciones</i>	128
d) <i>Regímenes de Partidos Políticos</i>	129
e) <i>Institutos de Democracia Directa y Semidirecta.</i>	130
5. Conflicto y deslinde de competencias	131
6. Tratados Internacionales y Federalismo	132
7. Ciudad Autónoma de Buenos Aires	134
II. SISTEMAS ELECTORALES EN ARGENTINA	136
1. Introducción	136
2. Los sistemas electorales vigentes a nivel nacional	137
a. <i>Elección Presidencial</i>	139
b. <i>Elección de Congresales</i>	142
b.1. <i>Cámara de Senadores</i>	142
b.2. <i>Cámara de Diputados</i>	144
III. DERECHOS POLÍTICOS	146
1. Introducción	146
2. Antecedentes del Derecho Constitucional y Público Provincial.	147
3. Recepción Constitucional	148
4. Ciudadanía y Derechos Políticos	148
5. Enunciación Genérica	148
6. Derecho de Sufragio	149
a. <i>Derecho del Sufragio Activo</i>	149
b. <i>Derecho del Sufragio Pasivo</i>	151
7. Delitos Electorales	152

CAPÍTULO V
DERECHO DE SUFRAGIO PASIVO

I. SUFRAGIO PASIVO	153
1. Noción	153
II. POSTULACIÓN DE LAS CANDIDATURAS	154
1. Requisitos, condiciones y procedimiento	154
III. REQUISITOS POSITIVOS O CONDICIONES FORMALES	156
1. Introducción	156
2. Ciudadanía	156
3. Edad	158
4. Domicilio	161
a. <i>Teoría del domicilio electoral</i>	161
b. <i>El domicilio electoral en el régimen jurídico argentino</i>	165
c. <i>Prueba del domicilio electoral</i>	168
d. <i>El domicilio electoral y la extranjería</i>	169
5. Residencia electoral.....	169
a. <i>Concepto</i>	169
b. <i>Prueba de la residencia electoral</i>	173

IV. REQUISITOS negativos	174
1. Introducción	174
2. Inhabilidades	174
3. Incompatibilidades	174
4. Inhabilitaciones	175
V. ASPECTOS PROCESALES DE SELECCIÓN Y POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS	177
1. Nominación de Candidaturas: Sujetos legitimados y régimen vigente	177
2. Preselección de las candidaturas	180
VI. CONDICIONES DE ATRIBUCIÓN DE SOBERANÍA Y DE LEGITIMIDAD	181
1. Noción	181
VII. SISTEMAS NORMATIVOS DE DISCRIMINACIÓN INVERSA O POSITIVA	183
1. Noción	183
VIII. CONTROL Y CALIFICACIÓN DE LAS CANDIDATURAS	185
1. Noción	185

CAPÍTULO VI PERÍODO Y PROCESO ELECTORAL

I. PERÍODO ELECTORAL.....	189
1. Noción y caracteres	189
2. Planeamiento Electoral.....	191
3. Criterios de Asignación de Recursos	193
4. La Estadística Electoral.....	194
II. PROCESO ELECTORAL	195
1. Concepto	195
2. Principios del Proceso Electoral. Clases	196
3. Principios Organizacionales del Proceso Electoral	196
a. <i>De Adecuación Estructural</i>	197
b. <i>De Racionalidad Económica</i>	197
c. <i>De Autonomía o Autosustentación</i>	198
d. <i>De Seguridad.</i>	199
e. <i>De Integración Progresiva.</i>	200
4. Modalidades del Proceso Electoral	201
a. <i>Centralización o Descentralización Jurisdiccional</i>	203
b. <i>Simultaneidad y Desdoblamiento de los Comicios.</i>	203
5. Caracteres Generales.....	206
III. ETAPAS DEL PROCESO ELECTORAL	209
Introducción.	209
Actividad administrativa, operativa u organizacional: Etapas y Particularidades	209
A. Etapa Pre-Electoral	211
1. Convocatoria a Elecciones	211
2. Confección del Padrón o Registro Definitivo de Electores	215
3. Registro, control y oficialización de candidaturas	215
4. Registro, control y oficialización de boletas o papeletas de sufragio	217
5. Determinación y afectación de establecimientos al funcionamiento de mesas de votación.....	219
6. Designación de autoridades de mesa.....	220
7. Planificación, organización e implementación de la logística del día de las elecciones	220
8. Campaña Electoral	221
a. <i>Concepto</i>	221
b. <i>Tipos o clases</i>	222
c. <i>Sujetos y duración</i>	223
d. <i>Contenido</i>	225

e. <i>¿Para qué sirven las campañas electorales?</i>	225
f. <i>Campañas electorales y medios de comunicación</i>	226
g. <i>Fuentes de regulación jurídica</i>	228
h. <i>Régimen jurídico vigente en Argentina</i>	232
9. Encuestas y Sondeos de Opinión	233
a. <i>Concepto – Antecedentes históricos</i>	233
b. <i>Lo que no son las encuestas</i>	234
c. <i>¿Para qué sirven las encuestas?</i>	235
d. <i>Manipulación y publicación de encuestas electorales</i>	237
e. <i>Las Encuestas y los Medios de Comunicación</i>	238
f. <i>La prohibición y publicación de encuestas electorales</i>	240
g. <i>Encuestas a boca de urna o de salida.</i>	241
B. Etapa Electoral	242
1. Constitución de las mesas de votación	242
2. Acreditación de los electores	242
3. Emisión del sufragio	242
4. Asentamiento de la constancia de emisión del sufragio	243
5. Cierre y escrutinio de las mesas de votación	243
6. Confección y remisión de los documentos de las mesas de votación	243
7. Recepción de la documentación por parte de la autoridad electoral competente ...	243
8. Escrutinio provisorio	244
9. Almacenamiento definitivo de la información y documentación	244
C. Etapa Post-Electoral	244
1. Recepción de quejas, objeciones, recursos e impugnaciones	244
2. Escrutinio definitivo	245
3. Asignación de cargos y bancas	246
4. Proclamación de los electos.	246
IV. PLAZOS ELECTORALES	247
1. Concepto	247
2. Caracteres	247
a. <i>Derivados y retroactivos</i>	247
b. <i>Exiguos e improrrogables</i>	247
c. <i>Carácter preclusivo</i>	248
d. <i>Cómputo</i>	248
e. <i>Calendario y Cronograma Electoral.</i>	248

CAPÍTULO VII DERECHO PROCESAL ELECTORAL

I. EL CONTENCIOSO ELECTORAL	253
1. Introducción al Derecho Procesal	253
2. Concepto	256
3. Tipologías del Contencioso Electoral	256
4. Caracteres Generales	257
5. Fuentes y regímenes legales vigentes	258
6. El Derecho Electoral y su evolución como cuestión justiciable	259
7. Medios de impugnación electoral: Noción y Clases	260
8. Medios administrativos de impugnación en materia electoral	261
9. Medios jurisdiccionales de impugnación en el contencioso electoral. Teoría general	262
a. <i>Remedios Procesales</i>	262
b. <i>Recursos Procesales</i>	263
10. Recursos Procesales Electorales: Condiciones generales de procedencia	263

a. <i>Idoneidad Recursiva</i>	264
b. <i>Partes</i>	264
c. <i>Agravio</i>	265
d. <i>Plazo</i>	265
11. Las diferentes tipologías recursivas en el Contencioso Electoral argentino	265
a. <i>Recursos de Reconsideración y de Reposición</i>	266
b. <i>Recurso de Apelación</i>	267
II. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN EL DERECHO ELECTORAL	269
Introducción	269
1. Los nuevos desafíos del Derecho Electoral	270
2. Control de Constitucionalidad en materia electoral provincial	272
3. Principios Generales	273
4. Excepciones	275
a) <i>Excepciones legales</i>	276
b) <i>Excepciones Pretorianas</i>	278
1. <i>Sentencia Inconstitucional o Arbitraria</i>	279
2. <i>Interés o gravedad institucional</i>	281
3. <i>Writ of Certiorari</i>	285
4. <i>Per Saltum</i>	285
5. <i>Recurso de Queja o Directo por denegación del Recurso Extraordinario</i>	287
III. AMPARO DEL ELECTOR	290
1. Concepto	290
2. Caracteres	291
3. Recepción legislativa	291

CAPÍTULO VIII DELITOS Y FALTAS ELECTORALES

Introducción a los Delitos Electorales	293
1. Consideraciones Previas	293
2. El delito electoral y su especial tipicidad penal	299
a. <i>Sujetos</i>	301
b. <i>Elementos Comunes y Elementos Diferenciales</i>	301
c. <i>Circunstancias</i>	302
d. <i>Consecuencias</i>	302
3. El régimen jurídico y su relación con los delitos y las faltas electorales.	304

CAPÍTULO IX DEMOCRACIA SEMIDIRECTA

I. NOCIONES PREVIAS	305
1. Introducción	305
2. Concepto y clasificación	309
3. Representación política	314
4. Mandato político	315
5. Antecedentes Históricos	316
6. Elementos	321
a) <i>Sujetos</i>	321
b) <i>Objeto y caracteres</i>	321

c) <i>Formas especiales y procedimientos</i>	322
7. Ventajas de la democracia directa en un régimen representativo	322
8. Control judicial de juridicidad	322
9. Fuentes. Regímenes legales vigentes	323
II. INSTITUTOS DE DEMOCRACIA DIRECTA Y SEMIDIRECTA	324
1. Consulta, Plebiscito y Referéndum Popular	324
a. <i>Concepto, clasificación y naturaleza jurídica</i>	324
b. <i>Marco jurídico</i>	326
2. Iniciativa Popular	326
a. <i>Concepto</i>	326
b. <i>Naturaleza jurídica</i>	327
c. <i>Marco jurídico</i>	327
3. Revocación Popular de Mandatos Electorales	328
a. <i>Etimología y concepto</i>	328
b. <i>Caracteres y naturaleza jurídica</i>	329
c. <i>Marco jurídico</i>	338

CAPÍTULO X DEMOCRACIA ELECTRÓNICA

I. EL PROCESO ELECTORAL Y LA IMPLEMENTACIÓN DE NUEVAS TECNOLOGÍAS	345
Introducción	345
1. La Implementación de Nuevas Tecnologías	346
2. Nuevas Tecnologías y Principios Organizacionales. Análisis Aplicado	346
a. <i>De Adecuación Estructural</i>	346
b. <i>De Racionalidad Económica</i>	348
c. <i>De Autonomía o Autosustentación</i>	348
d. <i>De Seguridad</i>	349
e. <i>De Integración Progresiva</i>	350
Conclusiones	353
II. REFORMA POLÍTICA, PROCESO ELECTORAL Y NUEVAS TECNOLOGÍAS	355
Introducción	355
1. Reflexiones Previas	355
2. Diagnóstico Preliminar	356
I. Sistema Político – Falencias Actuales	357
a) <i>Clase Dirigente</i>	358
b) <i>Anomia y Sociedad</i>	359
c) <i>Crisis de la Educación como pauta cultural</i>	360
II. Proceso Electoral: Objeciones y Críticas	360
III. La tecnología tomada como un fin en sí mismo.	361
3. Cuestiones previas a cualquier reforma política.	362
I. Sistema Político – Alternativas de Cambio	362
a) <i>Una renovada clase dirigente</i>	362
b) <i>Sociedad, cultura y derecho</i>	364
c) <i>La Educación como pauta cultural y política</i>	364
II. Proceso Electoral – Adecuación Política y Legislativa	365
a) <i>Convocatoria a elecciones</i>	365
b) <i>Registros y Padrones electorales</i>	366
c) <i>Plazos electorales</i>	368
III. La Tecnología como un medio	369
Conclusiones	370
Bibliografía	371