

CRISTIAN ALTAVILLA

AUTONOMÍA MUNICIPAL Y CARTAS ORGÁNICAS

**ANÁLISIS COMPARATIVO DE LAS
CARTAS ORGÁNICAS VIGENTES**

ÍNDICE

Prólogo	9
Introito	21
Agradecimientos.....	23
Introducción. El despertar del poder constituyente local	25

CAPÍTULO 1 LA AUTONOMÍA MUNICIPAL EN EL RÉGIMEN MUNICIPAL ARGENTINO

A) Concepto y evolución.....	31
B) El alcance y contenido de la autonomía municipal	36
1. La consagración constitucional de la autonomía municipal: un análisis federal	37
2. Las tensiones y anomalías del federalismo	38
3. La trayectoria precursora: la autonomía antes y después de 1994	39
C) La existencia del municipio	42
1. El concepto jurídico de municipio	46
2. Categorización municipal y su impacto en el grado y alcance de la autonomía local	50
3. Competencia Municipal y Desarrollo Local	54

CAPÍTULO 2 LA AUTONOMÍA INSTITUCIONAL

A) Concepto de autonomía institucional	66
--	----

B) Requisitos de habilitación y limitaciones provinciales	67
1. Sin reconocimiento: Buenos Aires y Mendoza	68
2. Sin reconocimiento expreso: La Pampa.....	74
3. Habilitación constitucional para sancionar la Carta Orgánica: Catamarca, Chaco, Chubut, Córdoba, Corrientes, Entre Ríos, Formosa, Jujuy, La Rioja, Misiones, Neuquén, Río Negro, Salta, San Juan, San Luis, Santa Cruz, Santa Fe, Santiago del Estero, Tierra del Fuego, Tucumán.....	75

CAPÍTULO 3

CARTAS ORGÁNICAS MUNICIPALES

A) Concepto y características.....	107
B) Las bases constitucionales para el dictado de la Carta Orgánica	109
C) Cartas Orgánicas por provincia	120

CAPÍTULO 4

PODER CONSTITUYENTE MUNICIPAL

A) Principales disposiciones de las Constituciones Provinciales en relación al procedimiento para la sanción de la Carta Orgánica.....	142
1. Etapa Pre-constituyente:.....	143
2. Etapa Constituyente:.....	147

CAPÍTULO 5

ESTRUCTURA DE LAS CARTAS ORGÁNICAS

A) Parte dogmática	160
1. Derechos de primera generación.....	165
2. Derechos de segunda generación	171
3. Derechos de tercera generación.....	174
4. Derechos de cuarta generación.....	177

5. Deberes	186
6. Políticas Especiales de Estado.....	202
B) Parte orgánica.....	213
1. Formas de Gobierno.....	214
2. Justicia de Faltas	236
3. Órganos Extrapoderes.....	248
4. Juntas o Comisiones Vecinales	252

CAPÍTULO 6

SITUACIONES PROBLEMÁTICAS

A) Los Mecanismos de Control sobre la Carta Orgánica.....	259
1. El Control Político (Legislativo)	259
2. El Control Jurisdiccional (Judicial)	261
B) Casos críticos de suspensión total de Cartas Orgánicas.....	267

CAPÍTULO 7

MARGEN MUNICIPAL PARA LA CREACIÓN DE NUEVAS INSTITUCIONES Y LA INNOVACIÓN

1. Margen municipal para la creación de nuevas instituciones y la innovación	285
a) La Parte Dogmática: El Derecho a la Ciudad, los derechos digitales y la afirmación cultural.....	287
Sobre las formas de gobierno	289
b) Órganos de control	292
c) Democracia Semidirecta y Participación Ciudadana Reforzada.....	294
Anexo.....	303
Referencias bibliográficas.....	315

ÍNDICE DE TABLAS Y GRÁFICOS

Tabla Nº 1. Tipo de Municipio habilitados para sancionar Carta Orgánica.....	25
Tabla Nº 2. Municipios y otras categorías de gobiernos locales por provincia en números.....	32
Tabla Nº 3. Municipios y otras formas de organización local.....	44
Tabla Nº 4. Reconocimiento del poder constituyente municipal.....	105
Tabla Nº 5. Cartas Orgánica por Provincia, en Número y Porcentaje.....	123
Tabla Nº 6. Cartas Orgánicas por Localidad y año, agrupadas por Provincia.....	128
Tabla Nº 7. Bases para la sanción de las Cartas Orgánicas en las constituciones provinciales.....	150
Tabla Nº 8. Derechos de Cuarta Generación en las Cartas Orgánicas.....	182
Tabla Nº 9. Modelos de Justicia de Faltas en las Cartas Orgánicas. Designación, remoción y grado de independencia	242
Gráfico Nº 1. Cartas Orgánicas y Municipios habilitados sin Carta por Provincia.	30
Gráfico Nº 2. Línea histórica del reconocimiento de la autonomía institucional en las constituciones provinciales.....	106
Gráfico Nº 3: Cartas Orgánicas. Por década	127
Gráfico Nº 4. Cartas Orgánicas. Por año.....	127
Gráfico Nº 5. Cartas Orgánicas según provincia. Número y porcentaje del total.	134